应急预案编号：JLFZ-YJYA-2024 -001

应急预案版本号：V1.0

**赤壁嘉林纺织有限公司**

**突发环境事件应急预案**

**编制单位：赤壁嘉林纺织有限公司**

**技术支持单位：湖北慧智环境科学研究有限公司**

**2024年11月**

颁布令

为了贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、加强本企业应对突发环境污染事故的管理能力，全面预防突发环境污染事故，根据《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号）以及《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发【2015】4号），我单位制定了《赤壁嘉林纺织有限公司突发环境事件应急预案》（编号：JLFZ-YJYA-2024-001，版本号：V1.0）。

本应急预案阐述了其适用范围与事件分级，明确了应急组织指挥体系与职责、预防与预警机制、应急响应及应急处理、应急保障、应急预案管理等要求，用于指导本企业的突发环境事件的响应、救援和后期处置等应急管理工作。本预案现正式发布，自批准、发布之日起实施，所有员工均应严格遵守。

批准、签发人：赤壁嘉林纺织有限公司

年 月 日

**目录**

[**《编制情况说明》 1**](#_Toc3481)

[**1. 编制过程概述 1**](#_Toc22187)

[**2. 重点内容说明 4**](#_Toc12373)

[**3. 应急预案的评审、发布与更新 4**](#_Toc24615)

[**4. 评审情况说明 5**](#_Toc18417)

[**突发环境事件应急预案 6**](#_Toc25025)

[**1. 总则 7**](#_Toc15352)

[**2. 应急组织机构及职责 16**](#_Toc9418)

[**3. 预防与预警 21**](#_Toc30885)

[**4. 应急响应与应急处置措施 35**](#_Toc13332)

[**5. 应急保障 52**](#_Toc30453)

[**6. 应急预案管理 55**](#_Toc16441)

[**7. 附则 64**](#_Toc6760)

[**突发环境事件风险评估报告 66**](#_Toc26332)

[**1. 前言 67**](#_Toc14766)

[**2. 总则 68**](#_Toc32029)

[**3. 资料准备和环境风险识别 72**](#_Toc4561)

[**4. 突发环境事件及后果分析 103**](#_Toc16032)

[**5. 现有环境风险防控和应急措施差距分析 115**](#_Toc8093)

[**6. 完善环境风险防控与应急措施实施计划 118**](#_Toc3540)

[**7. 企业突发环境事件风险等级 119**](#_Toc31060)

[**突发环境事件应急资源调查报告 123**](#_Toc5978)

[**1. 前言 124**](#_Toc21228)

[**2. 应急资源调查概要 124**](#_Toc31162)

[**3. 调查过程及数据核实 125**](#_Toc26993)

[**4. 调查结果 126**](#_Toc23510)

[**5. 应急资源调查的结论 138**](#_Toc13887)

附表：

附表1 环境应急资源调查表

附表2 企业突发环境事件隐患排查表（自查用表）

附图：

附图1 地理位置图

附图2 外环境关系图

附图3 厂区分区防渗及应急物资分布图

附图4 厂区应急疏散图

附图5 厂区雨污水管网图

附图6-1 园区污水管网图

附图6-2 园区雨水管网图

附图7 应急监测布点图

附图8 环境风险受体分布图

附件：

附件1 企业应急救援物资

附件2 内部应急救援组织

附件3 外部应急救援组织

附件4 应急救援专家队伍

附件5 突发环境事件报告单

附件6 企业突发环境事故应急预案演练记录单

附件7 企业突发环境事故应急预案演习考核记录

附件8 信息接收、处理、上报

附件9 应急处置卡

附件10 评审意见及评审表

《编制情况说明》

# 编制过程概述

为积极应对企业突发环境事件，规范企业环境应急管理工作、提高应对和防范突发环境事件能力，防止突发性环境污染事故的发生，并能在事故发生后，能迅速有效地开展应急救援、环境监测、人员疏散、清洁净化、污染跟踪和信息通报等活动，将事故损失和社会危害减少到最低程度。根据《中华人民共和国环境保护法》、《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号）、国务院办公厅关于印发国家突发环境事件应急预案的通知（国办函[2014]119号）和《关于<企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）>的通知》（环发[2015]4号）等相关文件编制突发环境事件应急预案。

本企业突发环境事件应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告均按照《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办【2014】34号）、《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号）、《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急【2019】17号）的要求进行编制，并根据最新备案要求编制了相关文件进行提交至咸宁市生态环境局赤壁市分局备案。

## 企业应急预案备案情况

本企业此前未编制突发环境事件应急预案，未进行备案。

## 成立应急预案编制小组

针对可能发生的环境事件类别，结合本单位部门职能分工，成立以单位主要负责人为领导的应急预案编制工作组，湖北慧智环境环境科学研究有限公司为企业突发环境事件应急预案的技术支持单位，明确预案编制任务、职责分工和工作计划。预案编制人员由具备应急指挥、环境评估、环境生态恢复、生产过程控制、安全、组织管理、医疗急救、监测、消防、工程抢险、防化、环境风险评估等各方面专业的人员及专家组成。

## 基本情况调查

对企业基本情况、环境风险源、周边环境状况及环境保护目标等进行详细的调查和说明。

### 单位的基本情况

主要包括企业名称、法定代表人、统一社会信用代码、单位地址、企业规模、从业人数、地理位置（经纬度）、企业主要生产设备、企业工程组成、企业主要原辅用料情况、生产工艺流程、企业主要产品、企业污染物产生情况、企业平面布置图、疏散路线图、地形地貌及其他情况说明。

### 环境风险源基本情况调查

风险识别内容包括以下几方面的：

（1）风险物质识别：主要原辅助材料、燃料、中间产品、最终产品以及生产过程排放的“三废”污染物；

（2）风险单元识别：生产工艺、生产设施、污染物及环保措施环保设施等。

### 周边环境状况及环境保护目标情况

1. 大气风险受体：企业周边5公里范围内人口集中居住区（居民点、社区、自然村等）和社会关注区（学校、医院、机关等）的名称、人数、规模等；周边企业等基本情况；给出上述环境敏感点与企业的距离和方位图（大气环境风险受体图），下风向空气质量功能区说明，区域空气执行的环境标准。
2. 水风险受体：企业下游、功能区及饮用水源保护区情况，区域地下水执行的环境标准。
3. 企业周边其他风险受体情况及位置说明。

## 环境风险源识别与环境风险评价

企业根据风险源、周边环境状况及环境保护目标的状况，按照《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ169-2018）及《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号）的要求进行环境风险评价，阐述企业存在的环境风险源及环境风险评价结果，应明确以下内容：

（1）资料准备及环境风险识别。

（2）突发环境事件及后果分析。

（3）现有环境风险防控和应急措施差距分析。

（4）完善环境风险防控与应急措施实施计划。

（5）企业突发环境事件风险等级。

## 应急预案编制

在风险分析和应急能力评估的基础上，针对可能发生的环境事件的类型和影响范围，编制应急预案。对应急机构职责、人员、技术、装备、设施（备）、物资、救援行动及其指挥与协调方面预先做出具体安排。应急预案应充分利用社会应急资源，与地方政府预案、上级主管单位以及相关部门的预案相衔接。

## 环境应急能力评估

在总体调查、环境风险评价的基础上，对企业现有的突发环境事件预防措施、应急装备、应急队伍、应急物资等应急能力进行评估，明确进一步需求。主要包括以下内容：

（1）企业依据自身条件和可能发生的突发环境事件的类型建立应急救援队伍，包括应急指挥中心、抢险救援组、医疗救援组、综合协调组、物资保障组、应急监测组等专业职能小组。

（2）应急救援设施（备）包括医疗救护仪器、药品、个人防护装备器材、消防设施、堵漏器材、事故应急池、应急监测仪器设备和应急交通工具等，尤其应明确企业主体装置区和危险物质或危险废物储存区设置情况，明确事故应急池、消防水收集系统、排放口与外部水体间的紧急切断设施及清、污、雨水管网的布设等配置情况。

（3）火灾预警系统设置情况，应急通信系统、电源、照明等。

（4）用于应急救援的物资，特别是处理泄漏物和扑灭火灾的物资，如铁铲、沙土、灭火器等，有条件的企业应备足、备齐，定置明确，保证现场应急处置人员在第一时间内启用；物资储备能力不足的企业要明确调用单位的联系方式，且调用方便、迅速。

（5）各种保障制度（污染治理设施运行管理制度、设备仪器检查与日常维护制度、培训制度、演练制度等）。

（6）企业明确外部资源及能力，包括：地方政府预案对企业环境应急预案的要求等；周边企业互助的方式；应急救援信息咨询等。根据有关规定，地方人民政府及其部门为应对突发事件，可以调用相关企业的应急救援人员或征用应急救援物资，并于事后给予相应补偿。各相关企业应积极予以配合。

## 应急预案的实施

预案批准发布后，企业组织落实预案中的各项工作，进一步明确各项职责和任务分工，加强应急知识的宣传、教育和培训，定期组织应急预案演练，实现应急预案持续改进。

# 重点内容说明

本预案总共包括《编制说明》、《突发环境事件应急预案》、《风险评估报告》、《应急资源调查报告》4个部分。其中《突发环境事件应急预案》的内容共分为以下几个部分：总则、应急组织机构与职责、预防和预警、应急响应与处置措施、后期处置、应急保障、应急预案管理、附则。

根据《企业突发环境事件风险分级办法》（HJ941-2018）判定，企业环境风险表征为“一般[一般-大气(Q0)+一般-水(Q1-M1-E3)]”，可能发生的突发环境事件如下：

（1）化学品原料、危险废物等泄漏导致土壤与地下水污染。

（2）原辅材料遇燃烧、电路老化等引发火灾，产生的燃烧废气污染周边环境空气；灭火产生的消防废水未截留，进入环境水体造成污染。

（3）废水处理设施不正常运行、故障、停电等因素导致废水污染物浓度超标，影响下游污水处理厂正常运行。

（4）污水处理设施破损导致废水泄漏，污染周边土壤及地下水。

（5）废气处理设施因故障、停电等因素导致废气污染物浓度超标，污染周边大气。

（6）其他不限于以上情景造成的突发环境事件。

# 应急预案的评审、发布与更新

应急预案编制完成后，在预案报送备案前应进行评估。内部评审由企业主要负责人组织有关部门和人员进行。外部评审是由上级主管部门、相关企业（或事业）单位、环保部门、专家等对预案进行评审。预案经评审完善后，由单位主要负责人签署发布，按规定报有关部门备案。同时，明确实施的时间、抄送的部门、企业等。企业应根据自身内部因素（如企业改、扩建项目等情况）和外部环境的变化及时更新应急预案，进行评审发布并及时备案。

# 评审情况说明

2024年7月赤壁嘉林纺织有限公司成立了以单位负责人为领导的应急预案编制工作组，委托湖北慧智环境环境科学研究有限公司承担其企业突发环境事件应急预案的技术支持工作，于2024年11月编制完成了《赤壁嘉林纺织有限公司突发环境事件应急预案（送审稿）》，赤壁嘉林纺织有限公司将《赤壁嘉林纺织有限公司突发环境事件应急预案（送审稿）》送往咸宁市生态环境局赤壁市分局进行技术评估。

2024年11月6日，咸宁市生态环境局赤壁市分局邀请了3名专家对《赤壁嘉林纺织有限公司突发环境事件应急预案》（第二版）（送审稿）进行函审，形成应急预案评审意见表（附件10），根据专家组意见，编制单位和技术支持单位对《赤壁嘉林纺织有限公司突发环境事件应急预案》进行修改完善，形成《赤壁嘉林纺织有限公司突发环境事件应急预案》（第二版）（备案版）。

赤壁嘉林纺织有限公司

突发环境事件应急预案

# 总则

## 编制目的

为积极应对企业突发环境事件，规范企业环境应急管理工作，提高应对和防范突发环境事件能力。在突发环境事件发生时，按照预定方案，有条不紊的组织实施救援，最大限度减少人员伤亡和财产损失，降低环境损害和社会影响，保障公众安全，根据有关法律、法规，结合企业实际情况，制定本预案。

## 编制依据

### 法律法规

1. 《中华人民共和国环境保护法》（1989年12月26日通过，2014年4月24日修订，2015年1月1日起施行）；
2. 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日修订，2018年1月1日实施）；
3. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年10月26日修订）；
4. 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019年1月1日施行）；
5. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年4月29日修订，2020年9月1日起实施）；
6. 《中华人民共和国突发事件应对法》（2024年6月28日修订）；
7. 《中华人民共和国安全生产法》（2021年6月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议第三次修正）；
8. 《中华人民共和国消防法》（2019年4月23日修订，自2019年4月23日起施行）；
9. 《中华人民共和国监控化学品管理条例》（中华人民共和国国务院令第190号）；
10. 《国务院关于修改<建设项目环境保护管理条例>的决定》（中华人民共和国国务院令第682号）；
11. 《污染源自动监控管理办法》（国家环境保护总局令第28号）；
12. 《关于印发<突发环境事件应急预案管理暂行办法>的通知》（环发[2010]113号）；
13. 《关于切实加强风险防范严格环境影响评价管理的通知》（环发[2012]98号）；
14. 《生产安全事故应急预案管理办法》（[国家安全生产监督管理总局](http://baike.baidu.com/view/867660.htm)令第17号）；
15. 《国家突发公共事件总体应急预案》；
16. 《国家突发环境事件应急预案》（国办函[2014]119号）；
17. 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发[2015]4号）；
18. 《突发环境事件调查处理办法》（环境保护部令第32号），自2015年3月1日起施行；
19. 省生态环境厅办公室关于印发《湖北省生态环境厅突发环境事件应急预案》的通知，鄂环办〔2021〕80号；
20. 《咸宁市突发环境事件应急预案》（咸政函〔2021〕15号）；
21. 《赤壁市突发环境事件应急预案》（发布日期2020年02月28日）。

### 主要技术规范和标准

1. 《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ169-2018）；
2. 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办[2014]34号）；
3. 《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018），2018年3月1日起施行；
4. 《企业突发环境隐患排查和治理工作指南（试行）》（环境保护部公告2016年第74号）；
5. 《突发环境事件调查处理办法》（环境保护部令第32号），2015年3月1日；
6. 《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号），2015年6月5日；
7. 《突发环境事件信息报告办法》（中华人民共和国环境保护部令第17号）；
8. 《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ 589-2021）；
9. 《环境应急资源调查指南》（试行）（环办应急[2019]17号）
10. 《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2023）；
11. 《危险化学品目录（2022调整版）》；
12. 《国家危险废物名录（2021年版）》。

### 项目文件

1. 《赤壁嘉林纺织有限公司祥源三期嘉林纺织项目环境影响报告书》及批复；
2. 赤壁嘉林纺织有限公司提供的其他资料。

### 预案体系与衔接

**1、应急预案体系**

本预案编制严格参照《突发环境事件应急管理办法》（部令第34号）和《湖北省突发环境事件应急预案》（省人民政府第52次常务会议），《咸宁市突发环境事件应急预案》（咸政函〔2021〕15号）的规定进行，预案体系包括：

（1）编制说明：包括编制过程概述、重点内容说明、应急预案的评审发布与更新、评审情况说明。

（2）突发环境事件综合应急预案：包括总则、组织机构及职责、预防与预警、应急响应与应急处置措施、应急保障、应急预案管理、附则。

（3）突发环境事件风险评估报告：包括前言、总则、资料准备与环境风险识别、突发环境事件及后果分析、现有环境风险防控和应急措施差距分析、完善环境风险防控和应急措施的实施计划、企业突发环境事件风险等级。

（4）突发环境事件应急资源调查：前言、报告调查概要、调查过程及数据核实、调查结果及结论。

**2、应急预案衔接**

（1）内部应急预案衔接说明

本预案为《突发环境事件应急预案》，是企业应急预案体系中的一部分，目前企业未编制《安全生产应急预案》等应急预案。

预案之间应相互关联，当启动其他预案如发生火灾启动安全生产应急预案，危险化学品、危险废物泄漏或燃烧、消防废水溢出时，可能导致环境污染时，需启动突发环境事件应急预案进行处理。

（2）外部应急预案衔接说明

①外部（平级）关系

企业位于湖北赤壁经济开发区，周边企业有赤壁祥源特种布有限公司等，当发生厂区级（二级）及以上突发环境事件时（或周边企业发生突发事件，需要本公司应急力量支援时），本预案与周边企业应急预案联动。

②外部（上级）关系

本预案与《赤壁市突发环境事件应急预案》、《咸宁市突发环境事件应急预案》等预案相衔接，必要时联动响应。若由于火灾、自然灾害（地震、洪灾等）、战争等突发事件引起次生环境事件时，需同时启动本预案。

企业位于湖北赤壁经济开发区，当发生社会级（一级）突发环境事件时，本预案与上级应急预案衔接，并实施与上级的应急联动。企业无条件服从区域应急预案的要求，做好各项与区域应急预案、体系联动的措施和准备；在区域其他地方发生突发环境事件的情况下，无条件听从调配，积极提供应急救援人员、队伍、装备、物资等，有必要的情况下做好本企业的人员疏散工作。

赤壁嘉林纺织有限公司与地方人民政府环境应急预案的衔接关系如图1-2，预案衔接关系图所示。



##### 预案衔接关系图

## 适用范围

本预案适用于赤壁嘉林纺织有限公司突发性环境污染事故，包括废气、废水、废渣（包括危险废物）环境污染事故对单位内部员工或周围居民的生命、周围环境可能造成影响的环境污染事故，如：

（1）化学品原料、危险废物等泄漏导致土壤与地下水污染。

（2）原辅材料遇燃烧、电路老化等引发火灾，产生的燃烧废气污染周边环境空气；灭火产生的消防废水未截留，进入环境水体造成污染。

（3）废水处理设施不正常运行、故障、停电等因素导致废水污染物浓度超标，影响下游污水处理厂正常运行。

（4）污水处理设施破损导致废水泄漏，污染周边土壤及地下水。

（5）废气处理设施因故障、停电等因素导致废气污染物浓度超标，污染周边大气。

（6）其他不限于以上情景造成的突发环境事件。

主要适用于突发环境事件的响应、监测、处置及污染事故处理的人员组织、可能受影响区域人员的通知、疏散等。

也适用于周边企业生产安全事故处置不当引发本企业突发环境事件。超出本应急预案应急能力，则与上级政府主管部门发布的其他应急预案衔接，当上级预案启动后，本预案作为辅助执行。

## 编制程序

本预案编制严格参照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的（环发〔2015﹞4号）的规定进行，其编制程序见下图。



##### 环境应急预案编制程序图

## 工作原则

坚持践行科学发展观，坚持以人为本、依法处置，树立全面、协调、可持续的科学发展观。本着实事求是，切实可行的方针，切实提高企业及各级部门应对突发环境事件的能力。着重贯彻如下原则：

（1）坚持以人为本，预防为主。加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高环境事件防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生，消除或减轻环境事件造成的中长期影响，最大程度地保障公众健康，保护人民群众生命财产安全。

（2）坚持统一领导，分类管理，分级响应。接受政府环保部门的指导，使企业的突发性环境污染事故应急系统成为区域系统的有机组成部分。实行“法人代表统一领导指挥，各单位积极参与和具体负责”的原则，加强企业各部门之间协同与合作，提高快速反应能力。针对不同污染源所造成的环境污染的特点，实行分类管理，充分发挥部门的专业优势，使采取的措施与突发环境事件造成的危害范围和社会影响相适应。

（3）坚持平战结合，专兼结合，充分利用现有资源。积极做好应对突发性环境污染事故的思想、物资、技术和工作准备，加强培训演习，应急系统做到常备不懈，可为本企业和其它企业及社会提供服务，做到应急快速有效。

（4）坚持指挥机构单独设立，不能职能交叉、分散力量的原则。

## 事故分级

根据《国务院办公厅关于印发国家突发环境事件应急预案的通知》（国办函[2014]119号）事件分级要求，按照事件严重程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四级，具体分级标准见下表。

#### 突发环境事件分级标准一览表

| **事件分级** | **响应级别** | **具体情形** |
| --- | --- | --- |
| 特别重大突发环境事件 | Ⅰ级 | （1）因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；（2）因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；（3）因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；（4）因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；（5）因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；（6）造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。 |
| 重大突发环境事件 | Ⅱ级 | （1）因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；（2）因环境污染疏散、转移人员1万人以上5万人以下的；（3）因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；（4）因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；（5）因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；（6）造成跨省级行政区域影响的突发环境事件 |
| 较大突发环境事件 | Ⅲ级 | （1）因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；（2）因环境污染疏散、转移人员5000人以上1万人以下的；（3）因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；（4）因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；（5）因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；（6）造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件 |
| 一般突发环境事件 | Ⅳ级 | （1）因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；（2）因环境污染疏散、转移人员5000人以下的；（3）因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；（4）因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；（5）对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的 |

为及时控制事态发展，避免发生国家突发环境事件，造成人员伤亡或财产损失，本预案针对企业内可能发生的突发事件，按照事故的影响范围、严重程度及应急响应所需动用的资源，分为车间级（影响程度较小或影响范围可控制在生产单元内）、厂区级（影响程度较大或但影响范围仍可控制在厂区范围内）、社会级（影响程度重大或影响范围达到整个厂甚至影响到周边环境）突发环境事件，详见下表。

#### 本企业突发环境事件事故分级一览表

| **事件分级** | **响应级别** | **可能发生的突发环境事件** |
| --- | --- | --- |
| 车间级 | 三级 | （1）化学品原料或危险废物少量泄漏，及时清理即可消除其影响，将影响控制在事故单元；（2）印染车间生产设备发生渗漏，及时检修清理即可消除其影响，将影响控制在事故单元；（3）发生火灾及时扑灭，火灾持续时间较短，产生的废气量少，未形成超标区域；灭火产生的消防废水截留在厂区雨水沟内或收集进入应急池，未对外环境造成污染影响；（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，及时停产检修，持续排放时间较短，未形成超标区域；（5）污水处理站运行参数异常，污染物浓度呈上升趋势但尚未超标，通过及时调整工艺使污水稳定达标，将影响控制在事故单元；（6）不限于此情景的可控制在车间内的其他类似情形。 |
| 厂区级 | 二级 | （1）化学品原料或危险废物一定量泄漏，超出事故单元，收集转移至应急池内，将影响控制在厂区内；（2）印染车间生产设备发生泄漏，废水收集转移至应急池内，将影响控制在厂区内；（3）发生火灾及时扑灭，产生的一定量燃烧废气，造成空气质量超标，超标范围控制在厂区内；灭火产生的消防废水截留在厂区雨水沟内或收集进入应急池，未对外环境造成污染影响；（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，超标范围控制在厂区内；（5）污水处理站废水浓度超标，事故排放时间小于2h，及时关闭进出水阀门，检修设备，未影响下游污水处理厂正常运行；（6）污水处理设施破损，及时修补，风险物质尚未进入市政雨水管网或渗透进入土壤与地下水；（7）不限于此情景的可控制在厂区内的其他类似情形。 |
| 社会级 | 一级 | （1）化学品原料或危险废物大量泄漏，超出事故单元，未收集转移至应急池内，造成周边土壤及地下水污染；（2）印染车间生产设备发生泄漏，废水未收集转移至应急池内，造成周边土壤及地下水污染；（3）发生火灾未及时扑灭，产生的大量燃烧废气，造成空气质量超标，超标范围超过厂区边界；灭火产生的消防废水未能截留在厂区内或收集进入应急池，进入市政雨水管网，造成周边地表水污染；（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，持续排放时间较长，超标范围超过厂区边界；（5）污水处理站废水浓度超标，事故排放时间大于2h，未能及时采取措施，影响下游污水处理厂运行，导致出水超标；（6）污水处理设施或防渗措施破损，风险物质进入市政雨水管网或渗透进入土壤与地下水，造成污染；（7）不限于此情景的超过厂区控制范围的其他类似情形。 |

## **企业环境风险分级**

根据《赤壁嘉林纺织有限公司突发环境事件风险评估报告》分析结论：企业涉气风险物质数量与临界量比值Q=1.6143，1≤Q＜10，等级为Q1，生产工艺过程和大气环境风险控制水平类型为M2，区域大气环境风险受体敏感程度类型为E1，根据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）判定，企业突发大气环境事件风险等级核定为一般环境风险等级，表示为“一般-大气(Q0)”；企业涉水风险物质数量与临界量比值Q=93.5633，10≤Q＜100，等级为Q2，生产工艺过程和水环境风险控制水平类型为M2，区域水环境风险受体敏感程度类型为E3，根据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）判定，企业突发水环境事件风险等级核定为一般环境风险等级，表示为“一般-水(Q1-M1-E3)”。因此，企业风险等级表示为“一般[一般-大气(Q0)+一般-水(Q1-M1-E3)]”。

# 应急组织机构及职责

## 应急组织体系

目前，企业尚未建立应急组织体系，现建立应急组织体系，明确应急组织机构各成员的职责，应急组织的建立遵循应急机构人员职能不交叉的原则。

赤壁嘉林纺织有限公司根据实际情况，成立应急组织机构图如下：



##### 应急组织机构图

## 应急组织机构

### 内部应急组织机构

**1、内部应急组织机构组成**

为了有效地预防事故，尽量减少事故损失，保证在发生重大事故时，贯彻“统一指挥，分级负责”的原则，赤壁嘉林纺织有限公司成立应急指挥中心。当发生突发环境事件时，由突发环境事件应急救援指挥中心负责全企业应急救援工作的组织和指挥。

突发环境事件应急救援中心是环境事故的应急权力机构，全权负责本公司环境事故的应急组织指挥工作。应急救援指挥中心总指挥由法人代表石胜林担任，担任副总指挥的为厂长邱陆平。设有抢险救援组、医疗救援组、综合协调组、物资保障组、应急监测组等5个综合应急小组。总指挥及各应急小组组长均实行AB角制度，在A角因故未到场的情况下，由B角全权接管应急指挥工作，指导应急救援工作正常开展。内部应急组织机构有关人员联系通讯表见下表。

#### 组织应急响应有关人员联系通讯表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **应急组织机构** | **分组情况** | **负责人** | **所属部门/职务** | **联系电话** |
| 应急指挥中心 | 总指挥（A角） | 石胜林 | 法人 | 156 2993 8888 |
| 副总指挥（B角） | 邱陆平 | 厂长 | 132 7737 6999 |
| 综合应急小组 | 抢险救援组 | 组长（A角） | 李琰波 | 环保安全 | 159 9799 3831 |
| 组员（B角） | 付汉黔 | 机修 | 188 2732 3318 |
| 组员 | 赵五鑫 | 锅炉 | 171 3721 3727 |
| 医疗救援组 | 组长（A角） | 陈淼 | 锅炉 | 152 7266 7379 |
| 组员（B角） | 张日明 | 卷染 | 132 9658 0638 |
| 综合协调组 | 组长（A角） | 饶金榜 | 环保安全 | 137 8992 8193 |
| 组员（B角） | 尹瑶瑶 | 仓管 | 199 7125 0658 |
| 物资保障组 | 组长（A角） | 董绍军 | 机修 | 152 7268 5453 |
| 组员（B角） | 彭立雄 | 电工 | 185 7657 0510 |
| 应急监测组 | 组长（A角） | 马义芳 | 环保安全 | 152 7270 1217 |
| 组员（B角） | 柳敏 | 化验室打样 | 152 0724 8997 |
| 值班人员电话 | 198 7133 4839（张庆平） |

备注：（1）如遇到紧急情况，由各部门负责人直接指挥和协调各项工作，如不在岗位时，则按照顺序代理上岗，直接指挥其工作；

（2）指挥领导手机应保持24小时内进行待机状态，以便应急时随时联系；

（3）其他人员必须服从指挥，随时听候加入救援行动，及时主动到有关场所提取应急物资等。

**2、应急指挥机构的主要职责**

赤壁嘉林纺织有限公司环境应急领导小组主要由厂区职工组成。发生突发环境事件时，以环境应急领导小组为基础，法人石胜林任总指挥，厂长邱陆平为副总指挥，负责应急救援工作的组织和指挥。环境应急领导小组组成及职责如下：

（1）指挥部

总指挥：石胜林（A角） 联系方式：156 2993 8888

副总指挥：邱陆平（B角） 联系方式：132 7737 6999

职责：

①组织制定突发环境事件应急预案，统一安排、组织救援预案的实施；

②下达公司应急预案启动及关闭命令，同时负责事故抢险救援指挥工作，根据抢险救援需要合理配置人、财、物资源，积极组织抢险救援工作，防止事故扩大；

③核实受伤、遇难人员，汇报和通报事故有关情况，向上级救援机构发出救援请求。随时和事故现场指挥人员保持联系，发布救援指令；

④配合县政府、有关部门进行突发环境事件的应急处置和调查处理。

（2）综合应急小组

1）抢险救援组

组长：李琰波（A角） 联系方式：159 9799 3831

组员：付汉黔（B角） 联系方式： 188 2732 3318

徐世平

职责：

①接到通知后，配戴个人防护用品和抢险救援物资，迅速赶赴现场，根据应急指挥部的指令，切断事故源，有效控制事故，以防扩大；

②及时将有关情况报告领导小组并提出处置建议；

③当事件单位请求外部支援时，由现场应急处置指挥部协助，就近调用其他抢险队伍，或请求县突发环境污染事件应急指挥部派出专业抢险队伍。

2）医疗救援组

组长：陈淼（A角） 联系方式：152 7266 7379

组员：张日明（B角） 联系方式：132 9658 0638

职责：

①负责对事故现场转移出来的伤员，实施紧急救护工作，协助医疗救护部门将伤员护送到相关单位进行抢救和安置；

②在发生重大事件后，配合外援相关单位做好应急救援工作。

3）综合协调组

组长：饶金榜（A角） 联系方式：137 8992 8193

组员：尹瑶瑶（B角） 联系方式：199 7125 0658

职责：

①负责接警和通知、警报和紧急公告；

②了解、收集和上传下达有关信息，联络有关部门和单位，协调各工作组和各方面的应急处置工作。

4）物资保障组

组长： 董绍军（A角） 联系方式：152 7268 5453

 组员 ：彭立雄（B角） 联系方式：185 7657 0510

职责：

①负责管理应急抢险物资库，明确设备的类型、数量、性能和存放位置，定期补充应急物资。

②提供救援抢险所需的交通工具，将抢险机械、设备、材料等及时调到现场。

5）应急监测组

组长：马义芳（A角） 联系方式：152 7270 1217

组员：柳敏（A角） 联系方式：152 0724 8997

职责：

①负责迅速制定监测方案、查清主要污染源和主要污染物的种类、特性，分析污染物的浓度分布，评价污染影响范围，预测污染物的扩散趋势，对潜在环境危害实施持续监控；

②及时向应急指挥部汇报监测结果，并委托专业环境监测单位进行实时监测工作。

### 外部应急与救援力量

事故影响范围持续扩大甚至可能超出厂界控制范围时，企业应及时请求当地环保、安监、消防、公安等部门提供保障措施。企业应与以上部门进行必要沟通和说明，了解他们的应急能力和人员装备情况，同时介绍本单位有关设施、危险物质的特性等情况，并就其职责和支援能力达成共识，必要时签署互助协议。周边企业及居民点可提供一定的外部应急与救援力量，外部应急机构及企业联系方式如下。

#### 外部应急机构及企业联系方式

| **类别** | **序号** | **机构名称** | **电话号码** |
| --- | --- | --- | --- |
| 相关政府部门 | 1 | 湖北赤壁经济开发区管理委员会 | 0715-5069001 |
| 2 | 咸宁市生态环境局赤壁市分局 | 0715-5882548 |
| 3 | 赤壁市应急管理局 | 0715-5353630 |
| 4 | 赤壁市住房和城乡建设局 | 0715-5359180 |
| 5 | 赤壁市公安局 | 0715-5263411 |
| 6 | 赤壁市水利和湖泊局 | 0715-5351315 |
| 7 | 咸宁市生态环境局 | 0715-8271319 |
| 8 | 咸宁市应急管理局 | 0715-8267161 |
| 9 | 咸宁市水利和湖泊局 | 0715-8128850 |
| 医院 | 10 | 赤壁市蒲纺医院 | 0715-5517120 |
| 11 | 赤壁市人民医院 | 0715-5369000 |
| 应急救援机构 | 12 | [赤壁市消防救援大队](http://www.baidu.com/link?url=AcgdR58vkHJVznanwz_wYWlJgwAsYoXfuVcT2iTAViX5rhgiCl-vrYqk--kTtXv-RmDqplinQTsf3NtQQ9GBR26rslhD0y9Nj4z_fMyTvoQ0dq6JnEzeiNWgEM6sTYGHcxRDOKj2keirn0X4xzMUWF2KkplOS024zQoZA3KgmLzHc_lRaSa43pcRUNK-mXOZgv32sSrDoXHPqHgx53T0jFOMWP9kS9zbITGhjY9VHRy) | 0715-5210119 |
| 13 | 报警 | 110 |
| 应急监测 | 14 | 湖北慧测检测技术有限公司 | 0715-8272139 |
| 15 | 赤壁市环境监测站 | 0715-5234312 |
| 联动企业 | 16 | 赤壁祥源特种布有限公司 | 0715-5251359 |
| 周边居民 | 17 | 赤壁市红旗桥社区一组（李云） | 158 7280 8197 |
| 18 | 周边居民（童竹林） | 137 2891 0980 |

# 预防与预警

## 预防

### 企业隐患排查治理制度

根据《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》，企业应建立隐患排查治理制度，从环境应急管理和突发环境事件风险防控措施两大方面排查可能直接导致或次生突发环境事件的隐患。

**1、隐患排查治理管理机构**

企业隐患排查治理管理机构由应急指挥中心担任，负责日常定时对企业厂区内的设施进行摸查，排查是否存在隐患，并对隐患进行治理。相应的隐患排查治理应接受专业培训，以配备相应的管理和技术。

**2、隐患排查治理制度**

①建立隐患排查治理责任制。企业应当建立健全从主要负责人到每位作业人员，覆盖各部门、各单位、各岗位的隐患排查治理责任体系；明确主要负责人对本企业隐患排查治理工作全面负责，统一组织、领导和协调本单位隐患排查治理工作，及时掌握、监督重大隐患治理情况；明确分管隐患排查治理工作的组织机构、责任人和责任分工，按照生产管理区、辅助生产建筑物区等划分排查区域，明确每个区域的责任人，逐级建立并落实隐患排查治理岗位责任制。

②制定突发环境事件风险防控设施的操作规程和检查、运行、维修与维护等规定，保证资金投入，确保各设施处于正常完好状态。

③建立自查、自报、自改、自验的隐患排查治理组织实施制度。

④如实记录隐患排查治理情况，形成档案文件并做好存档。

⑤及时修订企业突发环境事件应急预案、完善相关突发环境事件风险防控措施。

⑥定期对员工进行隐患排查治理相关知识的宣传和培训。

⑦有条件的企业应当建立与企业相关信息化管理系统联网的突发环境事件隐患排查治理信息系统。

**3、明确隐患排查方式和频次**

①企业应当综合考虑企业自身突发环境事件风险等级、生产工况等因素合理制定年度工作计划，明确排查频次、排查规模、排查项目等内容。

②根据排查频次、排查规模、排查项目不同，排查可分为综合排查、日常排查、专项排查及抽查等方式。企业应建立以日常排查为主的隐患排查工作机制，及时发现并治理隐患。

综合排查是指企业以厂区为单位开展全面排查，一年应不少于一次。

日常排查是指以班组、工段、车间为单位，组织的对单个或几个项目采取日常的、巡视性的排查工作，其频次根据具体排查项目确定。一月应不少于一次。

专项排查是在特定时间或对特定区域、设备、措施进行的专门性排查。其频次不少于半年一次。

③在完成年度计划的基础上，当出现下列情况时，应当及时组织隐患排查：

（1）出现不符合新颁布、修订的相关法律、法规、标准、产业政策等情况的；

（2）企业有新建、改建、扩建项目的；

（3）企业突发环境事件风险物质发生重大变化导致突发环境事件风险等级发生变化的；

（4）企业管理组织应急指挥体系机构、人员与职责发生重大变化的；

（5）企业生产废水系统、雨水系统、清净下水系统、事故排水系统发生变化的；

（6）企业废水总排口、雨水排口与水环境风险受体连接通道发生变化的；

（7）企业周边大气和水环境风险受体发生变化的；

（8）季节转换或发布气象灾害预警、地质地震灾害预报的；

（9）敏感时期、重大节假日或重大活动前；

（10）突发环境事件发生后或本地区其他同类企业发生突发环境事件的；

（11）发生生产安全事故或自然灾害的。

**4、隐患排查治理的组织实施**

①自查。企业根据自身实际制定隐患排查表，包括所有突发环境事件风险防控设施及其具体位置、排查时间、现场排查负责人（签字）、排查项目现状、是否为隐患、可能导致的危害、隐患级别、完成时间等内容。

②自报。企业的非管理人员发现隐患应当立即向现场管理人员或者本单位有关负责人报告；管理人员在检查中发现隐患应当向本单位有关负责人报告。接到预防措施报告的人员应当及时予以处理。

在日常交接班过程中，做好隐患治理情况交接工作；隐患治理过程中，明确每一工作节点的责任人。

③自改。一般隐患必须确定责任人，立即组织治理并确定完成时限，治理完成情况要由企业相关负责人签字确认，予以销号。

重大隐患要制定治理方案，治理方案应包括：治理目标、完成时间和达标要求、治理方法和措施、资金和物资、负责治理的机构和人员责任、治理过程中的风险防控和应急措施或应急预案。重大隐患治理方案应报企业相关负责人签发，抄送企业相关部门落实治理。

企业负责人要及时掌握重大隐患治理进度，可指定专门负责人对治理进度进行跟踪监控，对不能按期完成治理的重大隐患，及时发出督办通知，加大治理力度。

④自验。重大隐患治理结束后企业应组织技术人员和专家对治理效果进行评估和验收，编制重大隐患治理验收报告，由企业相关负责人签字确认，予以销号。

**5、加强宣传培训和演练**

企业应当定期就企业突发环境事件应急管理制度、突发环境事件风险防控措施的操作要求、隐患排查治理案例等开展宣传和培训，并通过演练检验各项突发环境事件风险防控措施的可操作性，提高从业人员隐患排查治理能力和风险防范水平。如实记录培训、演练的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况，并将培训情况备案存档。

**6、建立档案**

及时建立隐患排查治理档案。隐患排查治理档案包括企业隐患分级标准、隐患排查治理制度、年度隐患排查治理计划、隐患排查表、隐患报告单、重大隐患治理方案、重大隐患治理验收报告、培训和演练记录以及相关会议纪要、书面报告等隐患排查治理过程中形成的各种书面材料。隐患排查治理档案应至少留存五年，以备环境保护主管部门抽查。

### 风险源监控

为了及时掌握风险源的情况，对事故做到早发现早处理，避免或降低事故造成的危害，必须建立健全风险源监控体系，具体工作内容包括以下两个方面：

首先是监控内容：主要包括监控对象、监控部位、监控方式、监控时间以及监控频率。

其次是监控人员、物资配备：监控人员落实到位，监控等级表、监控设施配备齐全，并且落实到位。

**1、日常监控**

（1）每日对主要生产设备、污染防治设施、危废暂存间等进行检查，以免发生设备故障，导致废气超标、出水超标、化学品或危废泄漏等突发环境事件。

（2）记录每月报送办公室，并由办公室保存。办公室每月对执行情况进行抽查。

（3）做好物料的出入库管理，经常检查库存物料的安全状况，督促搬运工遵守安全操作规程。下班时必须切断电源，检查无误后，才能离岗。

（4）开展消防、生产安全巡查工作，检查消防设施的完好性和消防通道的畅通，检查化学品储存容器是否完好无损、厂区内雨水管网是否完好无损；巡查安全隐患重点部位包括：生产设备、危险废物暂存间、废气/废水处理设施、消防设施。

**2、应急监控**

企业设有值班人员24小时有人值守，可对厂区发生的异常状况及时进行处理或报告。

### 环境安全防范措施

（1）企业应制订安全生产管理制度、安全操作规程、环境保护管理制度和职业健康安全运行控制基准等方面的程序文件和作业指导书，并严格按要求执行。

（2）在计划、布置、检查、总结、评比生产工作的同时，计划、布置、检查、总结、评比环境安全生产工作，真正做到“五同时”。

（3）加强环境安全生产检查、自查，对于环境安全隐患应实行定人、定时、定措施，并及时落实整改。

（4）各类作业人员应严格遵守相应的安全操作和环境保护规程，做好“三废”治理工作，防止环境污染事故发生。

（5）按设计规范要求配备消防、环保、监控等安全环保设施，并加强维护保养，确保设备设施的完好。工作场所的机械设备和安全防护、应急装置、消防设施必须完整、灵敏、可靠，不得损坏、拆除或丢弃，定期检查发现缺陷，应及时处理。

（6）废气/废水处理设施员工严格按照废气/废水处理设计文件及相关技术规范制定严格的操作规程，进行运行控制。每天对废气/废水处理设施进行巡查，保证废气/废水处理设施输送管线的畅通，安全设施的完整。

### 安全防护措施

（1）立足现有条件，企业应做好职业卫生评价，积极改善员工劳动环境，对可能造成事故和产生有毒有害物质的设备和场所，采取有效的防护和改进措施。

（2）严格执行职业健康管理规定，加强有毒有害物品的管理和使用、预防职业病。有关作业人员做好个人防护，正确穿戴好相应岗位的防护用品。

### 泄漏预防措施

（1）建立管理制度。

（2）根据不同类别风险物质，分区储藏，并放置于适当的环境条件中保存。

（3）危废暂存间设明显警示标识，地面做防渗、防腐处理等防范措施。

（4）建立危险废物管理台账，出入库前均按要求进行检查验收、登记，内容包括数量、包装、危险标志等。

（5）专人定期巡查危废暂存间，做到一日两检，查看有无泄漏迹象等，如外表出现泄漏迹象，不等废液外流及时做应急处置；并做好检查记录。

（6）危险废物交由有资质单位处理处置，落实电子联单登记制度。

### **消防安全事故预防措施**

（1）企业已在全厂区域内配有相应的基础应急消防设施，建议厂区设置火灾报警系统，及时对火险报警。

（2）加强生产区、危废暂存间消防管理，各区域配备相应的消防器材、消防设备、设施和灭火剂，并配备经过培训的兼职的消防人员。

（3）定期对厂房、仓库、贮存区的电路进行检查，及时更换维修老化电路。

（4）对消防器材进行管理，做到定人管理、定点、定期检查（三定）。

（5）定期对员工进行消防知识的培训，建立严格的消防安全规章制度。

（6）出现打雷、闪电、高温等极端天气时，派专人对厂房、仓库、贮存区进行值班巡逻。

### 污水事故排放事故预防措施

（1）建立安全管理制度。

（2）加强人员培训，提高厂区运营人员对污水处理系统的熟练程度，能根据数据的异常及时发现隐患，避免事故发生，或在事故发生时可立刻做出判断，及时控制事故情况。

（3）定期对设备、管网、阀门等进行检修，保证设施正常运行。

（4）配备应急电源，针对停电等突发事件，应立即关闭出水口阀门，避免污水超标排放，再启动应急电源，保障应急处置设施正常运行。

（5）对水质在线监测设施定期进行校验，避免因仪器未校订产生的误差影响判断，延误突发事故处理进程。

（6）根据水质、水量、环境温度等变化，对工艺参数进行及时调整，使污水始终满足处理工艺负荷要求。

（7）重点关注极端天气预警，如高温、暴雨、霜冻等，并及时采取措施，以应对极端天气对污水处理系统的冲击，确保系统正常运行。

### 废气事故排放预防措施

（1）建立安全管理制度。

（2）操作人员严格按照操作规程操作，防止因检查不周或失误造成事故。

（3）废气处理设施运行期间，操作人员定时进行设备巡视，保障及时发现相关故障。

（4）定期检查通风管道，避免无组织排放，保证废气高空排放。

（5）加强废气处理设施的维护保养，及时发现处理设备的隐患，并及时进行维修，确保废气处理系统正常运行。

（6）设备用电源和备用处理设备，以备停电或设备出现故障时，可保障废气全部达标排放。

（7）每季度定期进行废气运行技能培训，加强废气处理设施管理操作水平，防止废气处理不达标影响排放要求。

### 土壤污染事故预防措施

（1）企业应设置危废暂存间，危险废物分区存放，下置防渗托盘，可预防泄漏物污染土壤。

（2）生产车间地面涂有防渗涂层，建议生产设备下置防渗托盘，避免化学品原料或危险废物泄漏进入外界土壤环境。

（3）灭火产生的消防废水含有各种污染物，未燃烧或未燃尽的原料将随消防废水进入市政雨水管网。企业应配备防汛物资，或设雨水截止阀，通过将消防废水截留在厂区雨水管网内，预防废水污染土壤。

### 加强各重要部门人员的管理培训

（1）全体新员工上岗前均得参加安全生产培训，经考核合格方可安排到班组实习；另每年2次分批组织对应急组织机构人员就相关应急救护、消防常识等进行日常安全生产培训，并组织考核，不及格者需补考到合格为止。

（2）凡在生产设备、废气/废水处理设施等从业人员均参加相关专业培训。

（3）企业危险化学品管理负责人、管理人须参加应急管理部门组织安排的专业培训。

## 预警工作

### 预警准备

在确认进入预警状态之前，相关部门人员按照相关程序可采取以下行动：

（1）各应急队伍和人员进入应急待命状态，准备好应急抢险工具和物资，做好启动应急预案进行应急响应的准备；

（2）通知可能受到危害的人员和民工、客户等与生产无关的人员做好撤离的准备；

（3）指令各应急救援队伍进入应急状态，应急监测人员立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况；

（4）针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危险扩大的行为和活动。

### 接警

接警是整个应急响应程序的第一步，企业设置24小时应急值班电话，可及时接听到相关报警信息，并转达给应急值班领导，各车间主管亦可及时接收本车间内员工的报警信息。

巡查人员在日常工作中应主动收集相关预警信息，并及时传达给应急值班领导。通常单位内部的报告程序由下级向上级逐级进行报告，在紧急情况下可越级报告。报警方式包括：呼救、电话（包括手机）、对讲机、网络等。

获取突发事件信息的途径包括但不限于以下途径：

（1）政府新闻媒体公开发布的信息；

（2）单位内部上报生产安全事故信息；

（3）经风险评估、隐患排查、专业检查等发现可能发生突发环境事件的征兆；

（4）政府主管部门向企业应急指挥中心告知的预警信息；

（5）企业内部检测到污染物排放不达标现象；

（6）周边企业或社会群众告知的突发事件信息。

### 预警分级

按照赤壁嘉林纺织有限公司突发事件严重性和紧急程度，突发环境事件分为社会级突发环境事件、厂区级突发环境事件、车间级突发环境事件。

依照突发环境事件的分级，本预案预警级别为三级预警：

①可能造成车间级突发环境事件启动黄色预警；

②可能造成厂区级突发环境事件启动橙色预警；

③可能造成需要与赤壁市、咸宁市衔接的社会级突发环境事件启动红色预警。

**黄色预警**

发生车间级突发环境事件，此时启动黄色预警，排查出现异常的具体设备与发生原因，对其进行检修后，突发环境事件得到控制，系统正常稳定运行，则解除预警。

**橙色预警**

橙色预警是发生车间级突发环境事件并采取相应应急措施后，事态仍未得到控制，并可能进一步扩大为厂区级突发环境事件；或遭遇不可预见及不可抗突发事件（如停电、雷暴等），可能造成厂区级突发环境事件。此时启动橙色预警，迅速调用应急物资对事件发展进行控制。

**红色预警**

红色预警是厂区级突发环境事件情况持续恶化，可能超过企业控制范围达到社会级突发环境事件时，由橙色预警升级为红色预警，并启动相应应急处置。

根据上述分级原则，对赤壁嘉林纺织有限公司可能发生的突发环境事件预警分级见下表。

#### 预警分级一览表

| **预警分级** | **突发环境事件分级** | **响应级别** | **可能发生的突发环境事件** |
| --- | --- | --- | --- |
| 黄色预警 | 车间级 | 三级 | （1）化学品原料或危险废物少量泄漏，及时清理即可消除其影响，将影响控制在事故单元；（2）印染车间生产设备发生渗漏，及时检修清理即可消除其影响，将影响控制在事故单元；（3）发生火灾及时扑灭，火灾持续时间较短，产生的废气量少，未形成超标区域；灭火产生的消防废水截留在厂区雨水沟内或收集进入应急池，未对外环境造成污染影响；（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，及时停产检修，持续排放时间较短，未形成超标区域；（5）污水处理站运行参数异常，污染物浓度呈上升趋势但尚未超标，通过及时调整工艺使污水稳定达标，将影响控制在事故单元；（6）不限于此情景的可控制在车间内的其他类似情形。 |
| 橙色预警 | 厂区级 | 二级 | （1）化学品原料或危险废物一定量泄漏，超出事故单元，收集转移至应急池内，将影响控制在厂区内；（2）印染车间生产设备发生泄漏，废水收集转移至应急池内，将影响控制在厂区内；（3）发生火灾及时扑灭，产生的一定量燃烧废气，造成空气质量超标，超标范围控制在厂区内；灭火产生的消防废水截留在厂区雨水沟内或收集进入应急池，未对外环境造成污染影响；（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，超标范围控制在厂区内；（5）污水处理站废水浓度超标，事故排放时间小于2h，及时关闭进出水阀门，检修设备，未影响下游污水处理厂正常运行；（6）污水处理设施破损，及时修补，风险物质尚未进入市政雨水管网或渗透进入土壤与地下水；（7）不限于此情景的可控制在厂区内的其他类似情形。 |
| 红色预警 | 社会级 | 一级 | （1）化学品原料或危险废物大量泄漏，超出事故单元，未收集转移至应急池内，造成周边土壤及地下水污染；（2）印染车间生产设备发生泄漏，废水未收集转移至应急池内，造成周边土壤及地下水污染；（3）发生火灾未及时扑灭，产生的大量燃烧废气，造成空气质量超标，超标范围超过厂区边界；灭火产生的消防废水未能截留在厂区内或收集进入应急池，进入市政雨水管网，造成周边地表水污染；（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，持续排放时间较长，超标范围超过厂区边界；（5）污水处理站废水浓度超标，事故排放时间大于2h，未能及时采取措施，影响下游污水处理厂运行，导致出水超标；（6）污水处理设施或防渗措施破损，风险物质进入市政雨水管网或渗透进入土壤与地下水，造成污染；（7）不限于此情景的超过厂区控制范围的其他类似情形。 |

进入预警状态后，事故有关部门应当采取如下措施：

（1）立即启动相关应急预案。

（2）发布预警公告。

（3）转移、撤离或者疏散可能受到伤害的人员，并进行妥善安置。

（4）指令各环境应急救援队伍进入应急状态，应急监测队立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。

（5）针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。

（6）调集环境应急所需物资和设备，确保应急保障工作。

### 预警研判

应急值班领导应在接到报警信息10分钟内进行预警信息研判，并给出研判结果：

（1）若确定为假警时，针对假警的内容进行相应的处置；

（2）若确定报警信息如实，应立即进入黄色预警状态，上报应急指挥中心，应急指挥中心组织有关部门，根据预报信息分析对该事件的危害程度、紧急程度和发展态势进行会商初判；若是紧急情况，可同时安排人员进行先期处置，采取相应的防范措施，避免事态进一步恶化。根据研判结果确定启动相应级别的应急响应。

### 发布预警和预警行动

经过预警研判，确定需要发出预警时，应由应急值班领导通过电话、对讲机、网络等方式发出预警，采用以下报告程序：

（1）事故的最先发现者或现场人员应立即将事故情况向车间组长汇报，汇报的内容包括事故地点、人员伤亡、事故概况；

（2）当车间组长在接到事故报告后，应立即向应急指挥中心汇报；

（3）应急指挥中心接到事故报告后，根据事故大小，如需组织内部救援力量参与救护，应及时与抢险救灾组等应急小组取得联系，通知相关人员迅速赶赴现场，参与救护。如发生火灾、人员中毒需外部消防、医疗救护力量帮助时，现场人员应迅速拨打119火警电话、120急救电话、110报警电话，请求支援；

（4）事故车间负责人根据事故的严重性及时将事故情况报告给总指挥和副指挥，总指挥和副指挥到现场后，根据事故的严重性，判断是否启动应急预案；

（5）应急总指挥或副总指挥根据事故的严重性，决定是否启动突发环境事故应急预案，如发生车间级以上突发性环境污染事件，应急总指挥或副总指挥应赴现场组织指挥，并启动环境事故应急预案，成立指挥部，组织事故处理，力争将事故损失降低到最小程度，同时将事故情况及时向上级有关部门报告。

### 预警解除与升级

通常当突发环境事件的危险已经消除，经过评估确认，由应急指挥中心适时下达预警解除指令，将指令信息及时传达至各相关职能部门，分为以下四种情况：

一是接到报警时事故未发生，无需应急处置，预警解除。

二是接到报警时事故未发生，后续升级为黄色预警或橙色预警（即采取了应急处置，启动了相应级别的应急响应），处置完成环境突发事件危险已经消除后预警解除（即应急终止）。

三是接到报警时事故已发生，启动黄色预警或橙色，处置完成环境突发事件危险已经消除后预警解除（即应急终止）。

四是接到报警时事故已发生，启动黄色预警或橙色，采取应急处置后环境突发事件危险未能消除，升级为红色预警，启动上级应急预案，处置完成环境突发事件危险已经消除后，由上级单位决定预警解除（即应急终止）。

预警解除后，应急救援指挥中心应继续履行职能，做好应急组织和善后处置。

## 信息报告与通报

突发环境事件信息的报告包括单位内部信息报告、通知互助单位协助应急救援、向当地人民政府和环保部门报告以及向周边村组通报等四种情况，初报与续报方式主要通过电话或网络进行报告，处理结果报告则以书面报告的形式进行报告。

### 单位内部信息报告

**（Ⅰ）事件初报**

当事故发生时，需启动三级响应，事故发现人或当班组长需立即采取必要抢险措施并以电话或面报形式向应急指挥中心进行报告，报告内容包括但不限于：事故发生时间和位置、事故类型、事故发生原因、当前采取措施、污染物产生与扩散情况。

应急指挥中心在接到报告需立即下达应急指令，并组织应急小组前往事故发生点进行处理。

**（Ⅱ）处理结果报告**

突发事件处理完毕后，应由事故发生点负责人形成书面总结。事故发生点负责人总结内容可包括事故发生原因、过程，事故中暴露出隐患，与后续环境管理与隐患排查规划。

### 通知互助单位协助应急救援

当事故影响范围扩大，超过车间控制达到厂区级环境事件时，需启动二级以上应急响应，同时由综合协调组组长向赤壁祥源特种布有限公司、陆水工业园污水处理厂等单位发送通报，通报形式主要为电话联络或面报。通报内容应包括但不限于事故发生时间、地点、事故类型、污染物种类与影响范围、事故现状、采取措施与处理情况、是否需要协助与疏散等，并在后续处理过程中每半个小时通报事件处理进展情况。

救援单位联系方式见“附件6外部应急救援组织”中“合作单位应急救援”联系方式。

### 向事发地人民政府和环保部门报告

**（Ⅰ）事件初报**

当事故影响范围扩大，超过厂区控制达到社会级环境事件时，需启动一级响应，同时向上级政府报告求助，应急指挥中心总指挥应在15min内以电话或网络形式向湖北赤壁经济开发区管理委员会、咸宁市生态环境局赤壁市分局等相关部门进行初报，初报内容包括但不限于：

①事件发生的单位名称、时间和位置；

②事件类型（暂时状态、连续状态；例如废气/废水事故排放事件、泄漏、火灾、爆炸等）；

③主要污染物特征、污染物质的量；估计造成事故的影响范围；

④事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况以及仍需进一步采取应急措施和预防措施的建议；

⑤涉及到有毒有害气体事故应重点报告泄漏物质名称、泄漏量、影响范围、近地面风向、疏散建议；

⑥已污染的范围、潜在的危害程度、转化方式趋向，并提供可能受影响的敏感点分布示意图；

⑦已监测的数据及仍需进一步监测的方案建议等；

⑧联系人姓名和电话。

**（Ⅱ）续报**

随后，应急指挥中心应继续安排专人每小时向咸宁市生态环境局赤壁市分局应急指挥中心进行续报。报告形式以电话或网络报告为主，必要时可采取面报。报告内容应包括在初报基础上报告突发事件的有关确切数据、事件原因、影响范围和严重度、处置过程、采取的应急措施及效果等基本情况，必要时配发数码照片或摄像资料。

**（Ⅲ）处理结果报告**

应急指挥中心应在事件处理结束后立即形成书面报告，上报于咸宁市生态环境局赤壁市分局应急指挥中心。书面报告将在初报与续报的基础上，全面完整汇报突发环境事件产生的时间、地点、原因、事故类型，污染发生地点、污染物种类、扩散情况，应急处理措施、处理过程、处理结果，还包括事件潜在或间接的危害及损失、社会影响、处理后的遗留问题、责任追究等详细情况。

### 向周边村组通报

启动一级响应时，事故影响范围已超过厂区控制，可能对周边村组居民健康造成影响，应在15min内向陆水工业园污水处理厂、周边村组联系人通报，通报内容包括：废气/废水超标排放情况、浓度；火灾情况、程度、处理现状；安排周边居民撤离。

#### 信息报送与通报情况一览表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **形式** | **响应级别** | **人员与单位** | **对象** | **报送内容** |
| **初报** | **续报** | **处理结果报告** |
| 报告 | 三级及以上 | 事故发现人/当班负责人 | 应急指挥中心 | 事故发生时间和位置、事故类型、事故发生原因、当前采取措施、污染物产生与扩散情况。 | 事故发生点负责人总结内容可包括事故发生原因、过程，事故中暴露出隐患，与后续环境管理与隐患排查规划。 |
| 通报 | 二级及以上 | 综合协调组组长 | 赤壁祥源特种布有限公司等 | 事故发生时间、地点、事故类型、污染物种类与影响范围、事故现状、采取措施与处理情况，是否需要协助与疏散等，并在后续处理过程中每半个小时通报事件处理进展情况。 |
| 报告 | 一级 | 应急指挥中心总指挥 | 湖北赤壁经济开发区管理委员会 | 事件发生的单位名称、时间和位置；事件类型；主要污染物特征、污染物质的量；事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况以及仍需进一步采取应急措施和预防措施的建议；涉及到有毒有害气体事故应重点报告泄漏物质名称、泄漏量、影响范围、近地面风向、疏散建议；已污染的范围、潜在的危害程度、转化方式趋向，并提供可能受影响的敏感点分布示意图；已监测的数据及仍需进一步监测的方案建议等；联系人姓名和电话。 | 在初报基础上报告突发事件的有关确切数据、事件原因、影响范围和严重度、处置过程、采取的应急措施及效果等基本情况，必要时配发数码照片或摄像资料。 | 在初报与续报的基础上，全面完整汇报突发环境事件产生的时间、地点、原因、事故类型，污染发生地点、污染物种类、扩散情况，应急处理措施、处理过程、处理结果，还包括事件潜在或间接的危害及损失、社会影响、处理后的遗留问题、责任追究等详细情况。 |
| 咸宁市生态环境局赤壁市分局 |
| 通报 | 一级 | 应急指挥中心总指挥 | 周边村组 | 废气超标排放情况、浓度；火灾情况、程度、处理现状；安排周边居民撤离。 |
| 陆水工业园污水处理厂 | 废水超标排放情况、超标因子及浓度、持续时间、超标原因、处理现状等。 |

## 先期处置

当发生突发环境事件时，立即采取有效先期措施防止污染物的扩散，以最大限度减少污染源的排放和降低污染物对环境、人体、植物的危害，同时通报可能受到污染危害的单位和居民，并按规定向咸宁市生态环境局赤壁市分局、咸宁市生态环境局和消防、公安、安监等有关部门报告，负责消除污染，将受损害的环境恢复原状，或承担相应的费用。

### 处置原则

（1）按照“先控制，后处理”的原则，迅速实施先期处置，优先控制事故源头，避免事件升级。

（2）尽可能控制和缩小已排出污染物的扩散、蔓延范围，把突发环境事件危害降到最小程度。

（3）采取科学有效的措施，尽量避免和减少人员伤亡，确保人民群众生命安全。

（4）应急处置立足于彻底消除污染危害，避免遗留后患。

（5）应急准备在预案启动后应急工作开展前进行。

### 应急先期准备

（1）了解有关情况，受领任务

应急救援人员在受领任务前应先了解事件的具体情况，包括事故发生时间、地点及事故性质；污染源的种类、性质、数量、泄漏规模；污染物及其周围人员症状；计划采取的措施及现状；应急处置要求；其它与应急处置有关的情况。受领任务后应急救援人员应责任到人，责任到位，立即展开救援工作，协同其他应急小组成员做好应急救援工作。

（2）分析判断情况，制定初步行动计划

分析判断情况的内容通常包括：事故规模是否在预测的范围以内；应出动的力量及应急行动规模；应急救援队伍编成与任务是否需要调整以及如何调整；应急处置过程中可能出现的情况及处置方法等。在分析判断事件情况的基础上，应急专业处置组结合预案、应急任务和实际情况，制定执行应急任务的行动计划。行动计划的内容通常包括：各应急行动人员应承担的应急任务、人员组成、分工及应急处置方法；所需应急物资及应急设备、人员防护要求；选择行进路线及防护地点的概略位置；可能出现的意外情况及处置方法等。

# 应急响应与应急处置措施

## 分级响应机制

企业建立分级响应机制，相应流程图如下：



##### 应急响应流程图

### 三级响应

发生车间级突发环境事故事件时，应启动三级响应。包括但不限于下列情景：

（1）化学品原料或危险废物少量泄漏，及时清理即可消除其影响，将影响控制在事故单元；

（2）印染车间生产设备发生渗漏，及时检修清理即可消除其影响，将影响控制在事故单元；

（3）发生火灾及时扑灭，火灾持续时间较短，产生的废气量少，未形成超标区域；灭火产生的消防废水截留在厂区雨水沟内或收集进入应急池，未对外环境造成污染影响；

（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，及时停产检修，持续排放时间较短，未形成超标区域；

（5）污水处理站运行参数异常，污染物浓度呈上升趋势但尚未超标，通过及时调整工艺使污水稳定达标，将影响控制在事故单元；

（6）不限于此情景的可控制在车间内的其他类似情形。

发生车间级突发环境事件时，事故发现人员在保证自身安全的前提下，采取相应应急措施，控制事故范围，并及时上报给应急指挥中心，说明事故情况，应急指挥中心人员查看现场后，研判事件等级，启动三级响应，指挥部门当班负责人启动相应的应急方案，进行应急处置。

### 二级响应

发生厂区级突发环境事件时，应启动二级响应。包括但不限于下列情景：

（1）化学品原料或危险废物一定量泄漏，超出事故单元，收集转移至应急池内，将影响控制在厂区内；

（2）印染车间生产设备发生泄漏，废水收集转移至应急池内，将影响控制在厂区内；

（3）发生火灾及时扑灭，产生的一定量燃烧废气，造成空气质量超标，超标范围控制在厂区内；灭火产生的消防废水截留在厂区雨水沟内或收集进入应急池，未对外环境造成污染影响；

（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，超标范围控制在厂区内；

（5）污水处理站废水浓度超标，事故排放时间小于2h，及时关闭进出水阀门，检修设备，未影响下游污水处理厂正常运行；

（6）污水处理设施破损，及时修补，风险物质尚未进入市政雨水管网或渗透进入土壤与地下水；

（7）不限于此情景的可控制在厂区内的其他类似情形。

发生厂区级突发环境事件时，事故发现人员在保证自身安全的前提下，采取相应应急措施，控制事故范围，并控制及时上报给企业应急指挥中心，说明事故情况，应急指挥中心人员查看现场后，研判事件等级，启动二级响应，进入紧急状态；然后召集应急副指挥及各应急专业小组，在5分钟之内集中待命，在应急总指挥统一指挥下，5分钟之内投入抢险工作。二级响应事件由2个以上部门负责应急处置，相关部门配合支援。

### 一级响应

发生社会级突发环境事件，甚至出现人员伤亡时，应启动一级响应。包括但不限于下列情景：

（1）化学品原料或危险废物大量泄漏，超出事故单元，未收集转移至应急池内，造成周边土壤及地下水污染；

（2）印染车间生产设备发生泄漏，废水未收集转移至应急池内，造成周边土壤及地下水污染；

（3）发生火灾未及时扑灭，产生的大量燃烧废气，造成空气质量超标，超标范围超过厂区边界；灭火产生的消防废水未能截留在厂区内或收集进入应急池，进入市政雨水管网，造成周边地表水污染；

（4）废气处理设施发生故障，导致废气排放浓度超标，持续排放时间较长，超标范围超过厂区边界；

（5）污水处理站废水浓度超标，事故排放时间大于2h，未能及时采取措施，影响下游污水处理厂运行，导致出水超标；

（6）污水处理设施或防渗措施破损，风险物质进入市政雨水管网或渗透进入土壤与地下水，造成污染；

（7）不限于此情景的超过厂区控制范围的其他类似情形。

发生社会级突发环境事件时，事故发现人员应当在保证自身安全的前提下，采取相应应急措施，控制事故范围，并及时上报给企业应急指挥中心，说明事故情况，应急指挥中心人员查看现场后，研判事件等级，启动一级响应，进入紧急状态，由综合协调组拉响警铃或开启广播通知企业全体人员，拨打火警电话请求外部消防支援。物资保障组第一时间迅速赶赴物资储备仓库，给抢险救援队员紧急配发防护装备和应急物资。当事故可能危及周边地区时，综合协调组应当立即通知附近居民和周边企业，组织撤离。应急总指挥应在30min内向湖北赤壁经济开发区管理委员会、咸宁市生态环境局赤壁市分局、赤壁市应急管理局等部门进行报告，由其启动相应的应急预案，在上级应急预案未启动时，由企业应急指挥中心担任现场指挥，继续组织应急抢险救援工作，上级应急预案启动后，指挥权移交至上级应急指挥。

## 应急指挥内容

企业环境应急指挥中心指挥协调事故现场的主要内容包括：

（1）发生紧急事件，所有员工听从现场最高指挥者统一指挥、统一行动，有秩序的进行应急响应，要对事故现场应急行动提出原则要求；

（2）厂区内的所有物资、工具、车辆、材料均以突发事件为第一保证目标，可授权现场最高指挥者随机调动，事后报告和补办手续；

（3）发生突发环境事件后，应以严防危险品扩散、保护现场人员安全、减轻环境污染为主要原则，其次考虑尽可能减少经济损失；

（4）严格加强受威胁的周边地区危险源的监控工作；

（5）划定建立现场警戒区和临时保护区，确定重点防护区域；

（6）根据现场监测结果和救援情况，确定被转移群众的疏散距离及返回时间；

（7）以新闻发布形式向外界及时准确、客观公正地发布有关抢险救援进展情况和其它有关信息；

（8）及时向上级主管部门报告应急行动的进展情况。

## 现场处置

### 现场处置原则

在现场处置过程中，应本着人身健康——环境安全——财务保全的救援顺序。遵循以人为本，保证生命安全，从源头上控制污染，避免或减少污染扩大。

在处置过程中，首先切断污染源，其次阻断污染物向环境介质的迁移，随后，开展监测确定事故影响范围，采取科学方法处置，消除和减少环境污染影响。

### 现场应急处置措施

**4.3.2.1泄漏事故应急处置措施**

**1、及时切断污染源的程序与措施**

①在发生泄漏时，首先熄灭所有明火、隔绝一切火源，切断泄漏点周边电源，防止发生火灾。

②立即封堵泄漏点，并用消防沙堵截已泄漏的风险物质，将可能泄漏的风险物质转移至防化收集桶中。

**2、防止污染物扩散的程序与措施**

①正确配戴个人防护用具，对事故现场划定警戒区，设置警示标志或警戒线，并保持有效隔离，进行巡逻检查，严禁无关人员进入禁区，维护现场应急救援通道畅通。

②以控制泄漏源、防止次生灾害发生为处置原则，应急救援人员佩戴个人防护用品进入事故现场危险区，及时调整隔离区的范围，转移受伤人员，控制泄漏源，实施堵漏，回收或者处理泄漏物质。

③围堤堵截、筑堤堵截泄漏液体或者引流到安全地带，防止物料外流至雨水井。

④向有害物蒸汽云喷射雾状水，加速气体向高空扩散，对于易燃物也可以在现场施放大量水蒸汽，破坏燃烧条件，对液体泄漏，为降低物料向大气中的蒸发速度，可用泡沫或其它覆盖物品覆盖外泄的物料，在其表面形成覆盖层，抑制其蒸发。

⑤对于大型泄漏，可选择用泵将泄漏出的物料转移至容器内，当泄漏量小时，可用沙子等吸附材料处理。

⑥将收集的泄漏物转移至固体废物处理场所进行处置，用消防水冲洗剩下的少量物料，冲洗水应用防化桶进行收集。

**3、人员防护、隔离、疏散措施**

①人员防护：需穿戴防腐防化服，耐防护手套及鞋具，防毒口罩，良好通讯器材等，并携带合适处理工具。进入现场前需经确认设备完善无危险，通讯频道对应畅通后方可进入救援。

②隔离措施：对事故发生区域进行隔离，拉事故现场隔离带，同时对现场周围区域的道路拉警界线，疏导交通，并在通往事故现场的主要干道上实行交通管制，同时等待外部支授力量的到来。

③疏散措施：突发环境事件时迅速将警戒区及污染区内与事故应急处理无关的人员撤离，以减少不必要的人员伤亡。通过风向、风速仪确定疏散方向、路径，并通过突发事件联动系统进行通知。

**4.3.2.2火灾伴生/次生事故应急处置措施**

①启动火警报警装置，快速疏散办公区人群，启动消防预案；

②切断周边电源以及易燃物品，防止火势的蔓延；

③迅速穿戴防毒面具、消防防护服以及消防水鞋进入处置现场；

④火灾发生地附近第一发现人在保证个人人身安全的前提下有义务就近使用消防设施、器材展开初期火灾的扑救工作，尽力控制火灾的蔓延，保持同应急指挥中心或值班室的联系，等待相关人员的到来。

⑤若发现保险粉遇湿燃烧，应尽快转移周边可燃物，避免火势扩大，不得使用水灭火，应使用沙土、干粉灭火器等灭火。

⑥若火势小，可以用手提灭火器进行扑救。若事故现场继续蔓延扩大，第一发现人应立即呼喊相告附近相关人员及值班人员。现场指挥人员通知各救援小组快速集结，快速反应履行各自职责投入灭火行动。同时向公安消防机构报火警119，及向有关部门报告，派人接应消防车辆。

⑦若在救援过程中，有救援人员出现中毒现象，应立即脱离现场至空气新鲜处，保持呼吸通畅，呼吸停止时应立即给予人工呼吸，或使用其他医疗呼吸器及时进行救治。

⑧将消防过程中产生的消防垃圾有效收集在聚乙烯桶中，消防废水截流在厂区雨水管网内，收集进入事故应急池，后续委托处置。

⑨事故处置完毕后，将消防过程中产生的消防废物委托第三方有资质单位处理。

**4.2.2.3****污水事故排放应急处置措施**

**1、出水水质不达标应急措施**

厂区出水口安装水质在线监测设施，当出现出水水质不达标时，应立即关闭进水阀门，停止进水。根据超标因子分析判断故障工艺，并对该工艺设施进行排查检修，通过调整工艺参数，使污水处理设施恢复正常。

**2、设备停电导致污水事故排放应急处置措施**

当厂区出现停电状况时，应立即启用备用电源，同时启动二级响应，由抢险救援组关闭进出水阀门。由后勤保障组联络赤壁市陆水工业园污水处理厂，通知停电状况、水质超标情况、应急处理情况，并联络供电公司查询停电情况，包括断电原因、范围、持续时间等信息，做好断电期间防控措施。若为事故断电还应尽快联络抢险队伍对厂区或区域电路进行检修，尽快恢复供电。

**3、污水泄漏导致污水事故排放应急处置措施**

当发生污水泄漏事故，应根据泄漏量与泄漏范围启动三级以上响应，及时关闭泄漏点上方阀门，封堵泄漏点，通过管网、水泵等设备收集泄漏污水至事故应急池中，并联络抢险救援组对泄漏设备与设施进行疏通与修补。

**4.3.2.4废气事故排放应急处置措施**

生产废气事故排放时，应根据事故情况，启动应急响应，停止生产，排查故障设施并进行检修。同时联系应急监测单位进行监测，确定超标程度与扩散情况，若超标区域扩散至厂界外，应启动一级响应，并及时联络周边村组（刘家塆、黄家湾、丁滩咀）进行疏散。

**4.3.2.5事件可能扩大后的应急措施**

当事件有扩大趋势时：

①根据事件扩大后的影响范围、影响程度及气候条件，提出相关人员撤离事件现场及请求相关部门、单位援助的建议；

②评估事件扩大后的影响范围由总指挥向政府机关提出附近群众疏散的建议；

③根据事件扩大趋势采取相应控制措施，减缓或阻止污染扩大；

当事件已经扩大时，根据事件扩大后的情况采取相应抢救、救援及控制措施，将事故影响降到最低。

**4.3.2.6人员隔离与疏散**

**1、疏散工具**

本企业人员疏散可利用公务车辆、交通车等疏散工具。疏散过程中若采用汽车作为疏散工具时，驾车期间宜关闭汽窗，切勿启动对外通风系统，且尽可能载乘他人远离污染受灾区。

**2、疏散路线与集合地点**

为使疏散计划执行期间厂区内部员工们皆能有序撤离厂区，且部门负责人能随时了解员工状况，采取必要应急措施，员工们可依指示迅速撤离。依当时之风向及泄漏地，判断疏散路线指示员工依此路线疏散至集合地点，等候清点人数。

遇疏散警报响起，首先判断风向，原则上往上风处疏散，若泄漏源为上风处时，宜向与风向垂直之方向疏散（以宽度疏散）。

**4.3.2.7现场保护和洗消处置**

**1、事故现场的保护措施**

事故发生后，事故现场的警戒及保护工作由综合协调组负责进行。

①事故发生后，在对事故处理期间，由综合协调组对警戒区入口实行警戒封锁，建立警戒区域，设立标志和隔离带，对进入人员、车辆、物质进行检查、登记，禁止非抢险人员进入；

②事故处理完毕，人员撤离后，事故岗位实行警戒，未经抢险指挥部批准，所有人员禁止进入事故现场；

③事故现场的拍照、录像应经过应急指挥中心、总指挥的批准。未经批准，禁止任何对事故现场进行拍照录像；

**2、现场净化方法确定**

根据泄漏物的特性选择洗消的方法，主要方法有：

①物理洗消法（利用自然条件使毒物自行蒸发散失及被水解）；

②化学洗消法（主要有中和、氧化还原法、催化法等方法）；

**3、现场洗消**

事故处理完毕后，事故现场的净化工作由企业抢险救援组负责对事故现场的洗消工作。抢险救援小组人员穿戴好防护用品：防毒口罩、防护鞋、防护服、防护手套及防护眼镜。

## 应急监测

### 监测机构

企业不具备废气的日常常规检测能力，如发生突发环境事件，应通知委托检测机构，由应急监测队协助开展应急监测。根据事件发展情况，迅速确定监测方案，及时开展应急监测工作，对污染物进行采样分析；在尽可能短的时间内作出判断，综合分析突发环境事件污染变化趋势，预测并报告突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急决策的依据，同时上报咸宁市生态环境局赤壁市分局。

建议企业与委托检测机构签订应急监测意向协议，在发生突发事件时，由其负责本企业应急监测工作。

### 应急准备与事故预警

应急监测小组成员的联系电话应确保24小时畅通。各室应根据各自职责，制定严格的管理规章制度和应急工作程序，做好突发性环境事件应急监测的前期基础保障工作，发生事故时应确保能及时派出监测人员。

### 应急监测原则及要求

根据《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ 589-2021），应急监测包括污染态势初步判别和跟踪监测两个阶段。

**4.4.3.1应急监测启动及工作原则**

①应急监测组接到应急响应指令时，应做好相应记录并立即启动应急监测预案，开展应急监测工作，同时通知委托检测机构前来监测。

②突发环境事件发生后，应急监测队伍应立即按照相关预案，在确保安全的前提下，开展应急监测工作。突发环境事件应急监测预案内容包括但不限于总则、组织体系、应急程序、保障措施、附则、附件等部分，具体内容由生态环境监测机构根据自身组织管理方式细化。

③开展应急监测工作，应尽可能以足够的时空代表性的监测结果，尽快为突发环境事件应急决策提供可靠依据。在污染态势初步判别阶段，应以第一时间确定污染物种类、监测项目、大致污染范围及程度为工作原则；在跟踪监测阶段，应以快速获取污染物浓度及其动态变化信息为工作原则。

**4.4.3.2污染态势初步判别**

①迅速通过各种渠道搜集突发环境事件相关信息，初步了解污染物种类、污染状况及可能的污染范围及程度。

②现场调查事件发生的时间和地点，必要的水文气象及地质等参数，可能存在的污染物名称及排放量，污染物影响范围，周围是否有敏感点，可能受影响的环境要素及其功能区划等；污染物特性的简要说明；其他相关信息（如盛放有毒有害污染物的容器、标签等信息）。

③优先选择特征污染物和主要污染因子作为监测项目，根据污染事件的性质和环境污染状况确认在环境中积累较多、对环境危害较大、影响范围广、毒性较强的污染物，或者为污染事件对环境造成严重不良影响的特定项目，并根据污染物性质（自然性、扩散性或活性、毒性、可持续性、生物可降解性或积累性、潜在毒性）及污染趋势，按可行性原则（尽量有监测方法、评价标准或要求）进行确定。

**4.4.3.3应急监测方案**

**1、监测内容**

根据污染态势初步判别结果，编制应急监测方案。应急监测方案应包括但不限于突发环境事件概况、监测布点及距事发地距离、监测断面（点位）经纬度及示意图、监测频次、监测项目、监测方法、评价标准或要求、质量保证和质量控制、数据报送要求、人员分工及联系方式、安全防护等方面内容。

**2、布点原则**

①应急监测污染物定性阶段采样点位一般以突发环境事件发生地及可能受影响的环境区域为主，同时应注重人群和生活环境、事件发生地周围重要生态环境保护目标及环境敏感点，重点关注对饮用水水源地、人群活动区域的空气、农田土壤、自然保护区、风景名胜区及其他需要特殊保护的区域的影响，合理设置监测断面（点），判断污染团（带）位置、反映污染变化趋势、了解应急处置效果。应根据突发环境事件应急处置情况动态及时更新调整布设点位。

②对被突发环境事件所污染的大气、地表水、土壤和地下水应设置对照断面（点）、控制断面（点），对地表水和地下水还应设置削减断面（点），布点要确保能够获取足够的有代表性的信息，同时应考虑采样的安全性和可行性。

**3、监测频次**

监测频次主要根据现场污染状况确定。事件刚发生时，监测频次可适当增加，待摸清污染变化规律后，可适当减少监测频次。依据不同的环境区域功能和现场具体污染状况，力求以最合理的监测频次，取得具有足够时空代表性的监测结果，做到既有代表性、能满足应急工作要求，又切实可行。

**4、监测方法**

应急监测方法的选择以支撑环境应急处置需求为目标，根据监测能力、现场条件、方法优缺点等选择适宜的监测方法，保障监测效率和数据质量。

在满足环境应急处置需要的前提下，优先选择国家或行业标准规定的监测方法，同一应急阶段尽量统一监测方法。

样品不易保存或处于污染追踪阶段时，优先选用现场快速测定方法。采用现场快速测定方法测定的结果应在监测报告中注明。对于现场快速测定方法，除了自校准或标准样品测定外，亦可采用与不同原理的其他方法进行对比确认等方式进行质量控制。

可利用相关环境质量自动监测系统和污染源在线监测系统等作为补充监测手段。

**4.4.3.4监测方案确定**

本项目监测因子为因各种原因产生的危险化学品/危险废物泄漏、火灾、废气/废水事故排放等突发事件排放的污染物，监测点位布置应根据实际事故状况确定，具体内容如下：

①泄漏：发生泄漏时，需根据泄漏物质确定监测内容：如化学品原料/危险废物等泄漏，对事故发生地受污染的区域进行土壤监测，监测因子为石油烃等，监测频次为1次/应急期间，1次/事故结束后，监测点位为泄漏点附近土壤；染色车间/污水处理站发生泄漏，对事故发生地受污染的区域进行土壤监测，监测因子为重金属、苯胺类、石油烃等，监测频次为1次/应急期间，1次/事故结束后，监测点位为泄漏点附近土壤。

②火灾：发生火灾时，应当对消防废水进行检测，检测的主要指标为COD、重金属、苯胺类、石油类等，监测频次为1次/应急期间，1次/事故结束后；保险粉遇水易发生剧烈反应，生成H2S、SO2等气体，还应对下风向空气环境中相应气体浓度进行监测，监测指标为CO、烟尘，间距50-200m，直至浓度达标，事故发生2h以内1次/30min，事故发生2h后1次/2h，直至监测结果达标。

③污水事故排放：当发生污水事故排放时，对厂区出水口水质进行监测，监测因子为pH值、COD、NH3-N、TN、TP、石油类、苯胺类、硫化物、锑等，厂区污水总排口监测频次为实时监测。

④废气超标排放：若发生废气排放异常，应对排放口及下风向空气环境以及环境敏感目标处相应气体浓度进行监测，下风向监测点位为距厂区50-200m，直至浓度不超标，监测因子为异常排放的废气（如SO2、NOx、颗粒物、VOCs、NH3等），监测指标为监测频次为2h以内1次/30min，事故发生2h后1次/2h，直至监测结果达标。

当发生突发环境事件时，本企业应急监测方案总结如下表4.4-1。

当发生突发环境事件时，本企业应急监测方案总结如下表4.4-1。

#### 企业应急监测方案一览表

| **序号** | **监测类型** | **监测点位** | **监测频次** | **监测因子** | **监测设备** | **采样人员** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 泄漏 | 危险化学品/危险废物 | 泄漏点土壤 | 1次/事故时，1次/事故后 | pH值、石油烃 | 便携式多种气体分析仪、便携式重金属快速检测仪、气相色谱等 | 咸宁市生态环境局赤壁市分局/湖北慧测检测技术有限公司采样（监测）人员 |
| 生产废水 | 泄漏点土壤及下游地下水 | 1次/事故时，1次/事故后 | 重金属、苯胺类、石油烃 |
| 2 | 火灾 | 消防废水 | 雨水排放口、厂区外五洪山港 | 1次/事故时，1次/事故后 | COD、重金属、苯胺类、石油类 | COD快速测定仪、便携式重金属快速检测仪、气相色谱等 |
| 燃烧废气 | 厂界、刘家塆、黄家湾、丁滩咀、下风向浓度不超标点 | 事故发生2h以内1次/30min，事故发生2h后1次/2h，直至监测结果达标 | 烟尘、CO、H2S、SO2 | 大气采样器、便携式多种气体分析仪、气相色谱等 |
| 3 | 废水事故排放 | 废水排放口 | 实时监测 | pH值、色度、COD、NH3-N、TN、TP、石油类、苯胺类、硫化物、锑 | COD快速测定仪、便携式重金属快速检测仪、气相色谱等 |
| 4 | 废气超标排放 | 废气排放口 | 事故发生2h以内1次/30min，事故发生2h后1次/2h，直至监测结果达标 | SO2、NOx、颗粒物、VOCs、NH3 | 大气采样器、便携式多种气体分析仪、气相色谱等 |
| 厂界、刘家塆、黄家湾、丁滩咀、下风向浓度不超标点 |

### 现场采样与监测

**4.4.4.1应急监测采样与监测原则**

（1）按照应急监测实施方案和技术规范的要求对可能被污染的空气、水体等进行应急监测，可使用检测管、便携式监测仪器等快速检测手段，在尽可能短的时间内对污染物质的种类、污染物的浓度、污染的范围以及可能造成的危害做出判断，并给出监测结果。

（2）无法进行现场监测或必须送回实验室分析的样品，应快速送回实验室进行分析，分析人员对样品复核无误后，以最快的速度进行分析，并将监测结果交应急监测质控组。

（3）现场采集的样品，要做唯一性标识，采样人员应在现场填写采样原始记录表。样品分析结束后，剩余的样品应按技术规范要求予以保存。

**4.4.4.2应急监测人员的安全防护**

应根据突发性环境污染事故的特性，为应急监测人员装备适当的安全防护措施。

（1）对于有毒有害气态污染物，应重点采用呼吸道防护措施，主要装备有正压式氧气（空气）呼吸器、防毒防尘面具以及浸水的棉织物等；

（2）对于易燃易爆气体或液体，应重点采用阻燃防护服和防爆设备（包括采用各类具有可选择便携式水质检测仪器进行现场监测，结合遥感遥防爆安全等级的检测仪器设备）等措施，主要装备有各种规格的阻燃式全身防化服等；

（3）对于易挥发的有毒有害液体，应重点采用全身防护措施，主要装备有各种规格的全身防化服等；

（4）对于不挥发的有毒有害液体，应重点采用隔离服防护措施，主要装备有各种规格的防化服等。

**4.4.4.3应急监测质量保证**

（1）对应急监测人员按照环境保护行政主管部门要求持证上岗，依据有关技术标准及管理规定进行环境监测工作；

（2）要求应急监测人员严格按仪器操作规程和《环境监测技术规范》要求，实施监测分析，并对各自的测定结果负责，实验分析方法采用国家标准方法或国家推荐方法，现场分析方法采用《突发环境事件应急监测技术规范》和《环境监测技术规范》中确定的环境污染事故现场应急监测方法；

（3）样品采集人员根据监测计划按国家标准规定的方法对污染物进行取样，对取好的样品妥善保存立即送回化验室进行定量分析。将所需的试剂准备好，对所需设备进行仔细的检查，需要预热的仪器和设备应预热准备。待样品送到立即进行样品分析，为了保证样品分析结果的可信性，在分析全程空白和空白样基础上，对样品进行加密，同时做质控样，在可能的情况下多做一些平行样和加标回收。并按要求认真填写采样单、分析测试原始记录和报表。

**4.4.4.4应急监测报告**

（1）报送内容和报送时间

按照应急监测工作制度的要求，在突发环境事件应急监测期间，应急监测数据按规定的时间将应急监测工作情况、监测数据结果报告，以专题报告的方式上报现场指挥中心。为防止产生负面影响，保证正确引导舆论，所有的应急监测信息应统一上报咸宁市生态环境局赤壁市分局，经环境保护行政主管部门审核确认后专题报送赤壁市人民政府，任何人不得私自向外发布任何有关应急监测的数据和信息。

（2）报送方式

应急监测工作情况报告为WORD文件，监测数据为EXCEL文件。WORD文件和EXCEL文件均须注明拟稿人、审核人和签发人，并以电子邮件方式进行报送。

**4.4.4.5应急监测的终止**

在接到应急指挥中心应急工作终止通知后，环境监测组可确认应急监测工作的终止，并及时向现场环境监测组成员下达应急监测工作结束的通知。

应急状态结束后，现场应急监测队伍应根据现场指挥中心的要求和现场实际情况，继续联系有资质的单位进行环境监测和跟踪评价工作，直至自然过程或其他补救措施无需继续进行为止。

## 信息发布

事故发生后，各个小组必须及时将救援工作进展情况提供给应急指挥中心，由应急指挥中心进行汇总，并制定事故的新闻发布方案，经总指挥审批后，根据事态进展，应急指挥中心适时对外发布，发布的信息内容必须准确详实，其它任何个人和单位不得擅自对外发布信息，避免错误报道，造成不良影响。

对于发生的车间级、厂区级突发环境事件，由赤壁嘉林纺织有限公司应急指挥中心统一对信息进行发布，对于社会级突发环境事件应及时向上级政府部门（同信息报告部门一致）通报，并参与协助政府进行信息发布，做到信息公开的及时性与准确性。

## 应急终止

### 应急终止条件

符合下列所有条件后，即满足应急终止条件：

（1）事故现场得到控制，事件产生的条件已经消除；

（2）污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；

（3）事故所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；

（4）事故现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

（5）采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事故可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

根据环境应急监测和初步评估结果，由应急指挥中心总指挥决定应急响应终止，下达应急响应终止指令。

除已启动上级应急预案需由上级政府决定应急结束外，环境污染事故应急结束由赤壁嘉林纺织有限公司环境污染事故应急指挥中心实施。

### 应急终止程序

（1）各专业队伍依次向应急指挥组报告应急处理情况，以及现场当前状态，包括人员伤亡情况、设备损失情况、环境污染情况等。应急指挥组根据情况确认，宣布终止环境应急响应；

（2）应急指挥组负责组织保护现场，组织事故调查取证；

（3）经应急指挥组决定，应急指挥组报告上级相应负责部门，将疏散的周边村庄的人员撤回；

（4）经应急指挥组决定，应急指挥组通知撤离人员返回各自岗位；

（5）应急指挥组对紧急救援工作进行总结、上报；

（6）组织好受伤人员的医疗救治，处理后工作；

（7）车间负责人指导各车间恢复正常工作。

应急终止的信息，应以手机短信、电话、网络或其他有效方式通知到参加应急救援的车间、单位、厂区和人员以及周边政府、单位和居民。

应急状态终止后，相关类别环境事件专业应急指挥中心应根据政府相关部门的有关指示和实际情况，继续进行环境监测和评价工作，直至其他补救措施无需继续进行为止。

### 跟踪监测和评估

应急状态终止后，根据事故等级，由赤壁嘉林纺织有限公司、咸宁市生态环境局赤壁市分局根据实际情况，继续联系有资质的单位进行环境监测和评价工作，直至其他补救措施无需继续进行为止。

## 后期处置

应急行动结束后，赤壁嘉林纺织有限公司要做好突发环境事件的善后工作。

### 善后处置

发生社会级突发环境事件时，应组织专家对本次突发环境事件中长期环境影响进行评估，提出生态补偿和对遭受污染的环境进行恢复的建议。

（1）对现场暴露工作人员、应急行动人员和受污染的设施、设备进行洗消清洁；

（2）调查事件原因，初步评估事件影响、损失、危害范围和程度，查明人员伤亡情况；

（3）全民检查和维护生产设施设备，清点救援物资消耗并及时补充，维护保养补充应急设备、设施和仪器；

（4）对突发环境事件应急行动全过程进行评估，分析预案是否科学、有效，应急组织结构和应急队伍设置是否合理，应急响应和处置程序、方案制定执行是否科学、实用、到位，应急设施设备和物资是否满足需要等待；

（5）编制应急救援工作总结报告，必要时对应急预案进行修订、完善；

（6）根据实际情况在事件影响范围内进行后续环境质量监测，用以对突发环境事件所产生的环境影响进行后续评估；

（7）根据监测数据对环境损害进行评估，根据当地政府和环保部门意见和要求采取修复措施。

### 调查与评估

应急救援行动结束后，要立即成立专门工作小组，对污染事故作进一步调查了解，查明事故原因、危害程度、污染范围等，全面掌握事故基本情况，认真总结经验和教训，提出防止此类事故再次发生的改进措施，对责任人提出处理意见，并形成污染事故调查报告上报有关部门。

在赤壁嘉林纺织有限公司领导指挥下，由总指挥石胜林牵头组织、研究制定恢复生产方案，尽早恢复生产。由抢险救援组组成事故现场环境处理小组，研究制定处理措施并立即组织实施，以保护生态环境。

### 次生灾害防护

在事故处理取证结束后，应立即对事故现场进行洗消，清洗事故现场残留物及污染物。残留物要放在指定地点保管，待事故调查结束后再行处理；污染物洗消废水、残液应注意收集，严禁直接排出厂界外，废水应使用防汛沙袋截流在厂区雨水管网内或收集进入事故应急池，残液作为危险废物交由有资质的单位处置。洗消工作由医疗救援组负责。洗消工作包括现场洗消和参加救援人员的洗消。

### 秩序恢复重建

在现场洗消结束后，由现场指挥组织对事故中损坏的设备、设施、场所进行修复，逐步恢复正常工作。

### 事故[调查报告](http://baike.baidu.com/view/164088.htm)和经验教训总结及改进建议

赤壁嘉林纺织有限公司在进行现场应急的同时，应急领导小组就要抓紧进行现场调查取证工作，全面收集有关事故发生的原因，危害及其损失等方面的证据和资料，必要时要组织有关部门和专业技术人员进行技术鉴定，对于涉及刑事犯罪的，应当请求公安司法部门介入和参与调查取证工作。

现场应急处理工作告一段落后，由领导小组根据调查取证情况，依据相关制度，拟定追究事故责任部门和责任人的意见，报领导小组审批，对于触犯刑法的，移交司法机关追究刑事责任。

突发环境事件善后处置工作结束后，现场应急救援指挥中心认真分析总结事故经验教训，提出改进应急救援工作的建议。根据调查所获得数据，以及事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况，填写突发环境事件报告单（见附件8），以书面形式报告处理事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理工作的有关部门和工作内容，最终形成应急救援总结报告及时上报上级有关部门备案。

# 应急保障

## 应急通信保障

（1）应急人员应配备对讲机、手机等多种通讯方式，如在事故中通讯线路破坏，应立即使用其他通讯方式进行联系，赤壁嘉林纺织有限公司应急组织机构成员名单及电话（内部应急救援组织）详见附件5；

（2）在突发环境事件后，应急救援通讯联络队立即赶赴现场，保证通信畅通；

（3）应急行动小组成员一律保持24小时可通讯联络状态，确保能够及时沟通信息，对讲机需防爆，以利于指挥人员与消防、抢修、抢险人联系；

（4）各车间、各应急小组配备的对讲机应经常检查，充足电，保证事故状态下使用；

（5）如果所有通讯工具出现故障，综合协调组迅速以应急指挥中心为主组成联络队，保证总指挥、副总指挥、各专业救援组之间的信息畅通。

## 应急物资保障

赤壁嘉林纺织有限公司应急救援物资见附件4。为保障救援工作及时有效，各应急救援队伍必须根据工作职责和针对危险目标需要，准备好抢险抢修、个体防护、防堵防漏、医疗救援、通讯联络等器材，确保配备齐全，平时应有专人维护、保管、定期检查、检测。保证各项救援器材处于完好状态，确保发生紧急事件时可用、实用、好用。

## 应急队伍保障

（1）设置应急救援队伍，保障应急救援工作。应急指挥中心、抢险救援组、医疗救援组、综合协调组、物资保障组、应急监测组等专业职能小组，各组长负责本组的日常管理、建设。一旦发生事故，各应急救援队员可紧急集合，参与救援。

（2）组织应急培训，切实提高应急能力。应急人员的培训，以内部培训为主。由赤壁嘉林纺织有限公司应急指挥中心组织实施、另外赤壁嘉林纺织有限公司应根据需要对部分员工进行急救、消防等外部培训。

（3）组织应急演练。综合协调组根据工作需要组织相应的应急演练。通过演练练指挥、练协作、练技术、练战法，检验应急程序的科学性、指挥体制的合理性、人员编制的整体性、组织接口的协调性，以及某些重大技术问题。

## 经费保障

企业每年在编制年度预算时列出专项经费，预算科目包括交于训练、劳动保护、医药、应急器材、应急救援演练等内容。主要用于应急器材维护及购置，应急培训，事故发生后的救护、监测、洗消等处理费用。物资保障组每年应对应急救援费用进行预算，并上报企业财务部留出应急经费。应急费用专款专用，由应急救援总指挥监督实施，不得以任何理由或方式截留、挤占、挪用，确保应急状态时应急经费及时到位，财务部要对应急处置费用进行如实核销。

## 医疗卫生保障

企业应配备急救药箱，放置一些常规外伤急救所需的敷料、药品，并定期更新；定期组织现场应急人员与医疗急救人员进行医疗急救知识与技术的培训；与地方医疗卫生、职业病防治部门的应急医疗救援等联动。

## 交通运输保障

赤壁嘉林纺织有限公司应至少配备1台车辆及驾驶员，在应急救援时可以作为人员运输、应急物资运输工具。若出现数量较大的运输要求，必须联系周边企业和消防单位、120急救中心、110报警中心配合。

## 技术保障

（1）各车间应加强应急监测、动态监控和应急处置的能力，保证环境污染突发事件的有效处置；

（2）在应急响应状态下，应急救援应与当地政府配合，得到当地环保、公安、医疗、交通、气象等部门的技术支持。

## 其他保障

（1）后勤保障：应急救援启动后，准确地提供应急物资，抢险人员干粮、饮用水等生活必需品的供应；

（2）社会资源保障：企业与周边企业保持良好沟通联系，一旦发生突发环境事件，及时联系周边企业，请求物资和人力支援；

（3）培训制度保障：事故应急指挥中心从实际出发，加强对各救援队伍的培训，针对环境风险目标可能发生的事故，组织模拟演习，提高指挥水平和救援能力。有关单位按计划开展应急响应的演习，做好演练记录，根据演练结果进行评审，并保存记录。

（4）制度保障

值班制度：建立24小时值班制度，遇有问题及时处理；

检查制度：结合突发环境事件隐患排查，定期检查应急救援工作落实情况及器具保管情况；

主管职能部门组织各单位对重要岗位、关键部位进行定期和不定期的检查，发现问题及时反馈，及时整改。

（5）对外信息发布保障

①发生车间级及厂区级事故由赤壁嘉林纺织有限公司应急指挥中心对外发布有关信息，发生社会级事故应向上级政府部门通报，并协助政府进行信息发布；

②事故发生时，如有消防、公安、记者或村民采访，做到接待，任何来访人员未经总指挥核准，均不得进入现场；

③发布及时，消息准确，不得隐瞒任何事实。

# 应急预案管理

## 预案培训

### 原则和范围

为提高应急人员的技术水平与救援队伍的整体能力，在事故中快速、有序、有效的开展救援行动，应定期开展应急救援培训，同时也锻炼和提高队伍在遇到突发环境事件情况下能够快速抢险堵源、及时营救伤员、正确指导和帮助群众防护或撤离、有效消除危害后果、开展现场急救和伤员转送等应急救援技能，并提高应急反应综合素质，有效降低事故危害，减少事故损失。

赤壁嘉林纺织有限公司综合协调组负责组织、实施应急预案的培训工作。根据预案实施情况制定培训计划，采取多种形式对应急人员、员工与公众进行法律法规、应急知识和技能的宣传和培训，培训应做好记录和培训评估。

### 培训步骤

应急培训步骤见图6-1。



##### 应急培训计划步骤

（1）救援人员培训：应急救援人员均要接受安全、消防、安全生产操作规程、人员急救等方面的培训，每年聘请消防、安全、医疗专家对全体员工进行一次讲课学习。另外积极参加由应急管理部门、消防大队组织的安全生产、消防培训班的学习。

（2）综合协调组负责组织应急培训工作，并对培训工作进行总结，内容应包括：培训时间、培训内容、培训人员、培训效果、培训考核记录等。

（3）应急救援综合协调组负责组织对周边群众和相邻单位员工进行应急宣传教育。

（4）各部门（车间）负责向本部门（车间）员工进行应急现场处置预案培训。

### 应急培训的要求

（1）针对性：针对可能的事故情景及承担的应急职责，不同的人员应培训不同的内容；

（2）周期性：培训时间相对短，但有一定周期，一般至少每年进行一次；

（3）定期性：定期进行技能训练；

（4）真实性：尽量贴近实际应急行动。

### 培训计划

管理部每年制定本年度突发环境事件应急相关的培训计划，并确实落实。计划一览表见表6.1-2。

#### 每年相关培训计划一览表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **培训课程** | **培训形式** | **频次** |
| 1 | 消防设施相关知识 | 内训 | 1次/年 |
| 2 | 环境安全生产管理 | 内训 | 1次/年 |
| 3 | 环境安全法律法规知识 | 内训 | 1次/年 |
| 4 | 自救与互救的基本常识 | 内训 | 1次/年 |
| 5 | 应急处置措施及设备使用方法 | 内训 | 1次/年 |
| 6 | 基本个人防护知识 | 内训 | 1次/年 |

### 应急指挥人员主要培训内容

（1）应急管理知识；

（2）国家应急管理法律法规要求；

（3）信息披露技能；

（4）危机应急过程的职责和机构设置；

（5）主要的应急处理程序等。

### 应急救援人员主要培训内容

（1）如何识别危险；

（2）危险物质泄漏控制措施；

（3）各种应急设备的使用方法；

（4）防护用品的佩戴、使用；

（5）如何安全疏散人群等；

（6）如何使用灭火器及灭火步骤训练。

### 监测人员主要培训内容

（1）环境监测技术规范；

（2）应急监测的基本方法；

（3）监测布点和频次基本原则；

（4）现场监测人员自身防护的需求；

（5）应急监测设备、耗材和试剂的日常维护和保养等。

### 企业员工主要培训内容

（1）潜在的危险事故及其后果；

（2）事故警报与通知的规定；

（3）灭火器的使用及灭火步骤训练；

（4）基本个人防护知识；

（5）撤离的组织、方法和程序；

（6）在污染区行动时必须遵守的规则；

（7）自救与互救的基本常识。

### 外部公众环境应急知识的宣传及培训

对企业内部其他员工及临近地区公众开展相关环境风险事故预防培训，加强安全管理，进行全面、系统的安全维护及应急知识培训并定期发布相关信息，建立健全安全管理制度，定期开展安全检查等。主要培训内容：

①了解危险化学品的特性；

②了解急救的方式；

③了解什么情况下要疏散；

④了解如何疏散；

⑤了解疏散逃生的方式；

⑥了解疏散过程中的注意事项.

### 应急培训的方式、记录表

本应急预案培训可以有多种形式。例如，向有关人员发放学习资料，由受训者自学；集中举办授课培训班，请专家对应急预案内容进行讲解；应急案例讨论会，参与人员针对特定的案例，共同分析讨论应急响应过程中的各种问题；技能模拟训练，采用多媒体、模拟训练系统等个人的应急技能进行培训；实战训练，在真实装备及操作环境下开展的特定应急技能培训。

演练活动既是对培训效果的检验，也是有效的培训手段。每次培训完后都要进行考试和考核，并要有详细的记录。

## 预案演练

应急演练是检验、评价和保持应急能力的一个重要手段。它可在事故真正发生前暴露预案和程序的缺陷；发现应急资源的不足（包括人力和设备）；改善各应急部门、机构、人员之间的协调；增强公众对突发环境事件救援的信心和应急意识；提高应急人员的熟练程度和技术水平；进一步明确各自的岗位和职责；提高各级预案之间的协调性；提高整体应急反应能力。

为了保证本预案的可行性和适用性，赤壁嘉林纺织有限公司应定期组织预案演练。

### 演练原则

应急演练类型有多种，不同类型的应急演练虽有不同特点，但在策划演练内容、演练情景、演练频次、演练评价方法等工作时，必须按照“领导重视、科学计划、结合实际、突出重点、周密组织、统一指挥、分步实施、讲究实效”的原则，严格遵守相关法律、法规、标准和应急预案规定。此外，应急演练前、演练中、演练结束后应分别注意如下事项：

（1）演练之前应以演练场景说明书为重点对演练情况进行周密的方案策划，并对演练涉及人员进行必要培训，在培训过程中应避免将演练的场景介绍给应急响应人员；

（2）演练过程应尽可能模仿可能事件的真实情况，但不能采用真正的危险状态进行演练，以避免不必要的伤亡；

（3）演练结束后应认真总结经验教训和整改。

### 演练目的

预案演练目的是通过培训、评估、改进等手段，提高本预案的可操作性；提高应急救援人员的工作水平与应急救援队伍的反应和衔接配合的协调能力；增强干部职工应对突发事件的心理素质，有效发挥应急预案防范和化解风险的作用；提高赤壁嘉林纺织有限公司对突发事件的综合应急能力。具体包括以下三个方面：

（1）检验预案的实用性和可行性，为预案的修订和完善提供依据；

（2）检验各级领导、员工是否明确自己的职责和应急行动程序，以及各队伍间的协同反应能力和实战能力；

（3）提高人们处置突发事件的能力和对事件的警惕性，降低或消除危害后果、减少事件损失。

### 演练准备

（1）成立演练策划小组，演练策划小组是演练的领导机构，是演练准备与实施的指挥部门，对演练实施全面控制，其主要职责如下：

1）确定演练目的、原则、规模、参演的部门；确定演练的性质与方法，选定演练的地点和时间，规定演练的时间尺度和公众参与和程度；

2）协调各参演单位之间的关系；

3）确定演练实施计划、情景设计与处置方案，审定演练准备工作计划、导演和调整计划；

4）检查和指导演练的准备与实施，解决准备与实施过程中所发生的重大问题；

5）组织演练总结与评价。

（2）演练方案根据不同的演练情景，由演练指挥部编制出演练方案并组织相关部门按职能分工，做好相关演练物资器材和人员准备工作。演练情景设计过程中，应考虑一下注意事项：

1）应将演练参与人员、公众的安全放在首位；

2）编写人员必须熟悉演练地点及周围各种有关情况；

3）设计情景时应结合实际情况，具有一定的真实性；

4）情景事件的时间尺度最好与真实事件的时间尺度相一致；

5）设计演练情景时应详细说明气象条件；

6）应慎重考虑公众卷入的问题，避免引起公众恐慌；

7）应考虑通信故障问题。

### 演练方式

应急演习根据演习规模不同总的分为桌面演习、功能演习和全面演习。

桌面演习是对演习情景进行口头演习，在会议室内举行。由应急组织的代表或关键岗位人员参加的，按照应急预案及其标准工作程序，讨论紧急情况时应采取行动的演习活动。

功能演习比桌面演习规模要大，主要目的是针对应急响应功能，检验应急人员以及应急体系的策划和响应能力为主，有更多的应急人员、机构和更多组织的参与。

全面演习一般采取交流互动方式进行。演习过程要求尽量真实，辐射的内容要尽可能全面，调用的应急人员和资源尽可能多。同时要对人员、设备、行动及其他相关方面开展实战性演习，以检验各部门间相互协调的应急响应能力。

### 演练方案

（1）桌面演练：由应急组织（机构）的代表或关键岗位人员参加的，按照应急预案及其标准工作程序讨论紧急情况时应采取行动的演练活动。桌面演练的主要特点是对演练情景进行口头演练，作用是锻炼参演人员解决问题的能力，以及解决应急组织相互协作和职责划分的问题；

（2）功能演练：针对某项应急响应功能或其中某些应急响应行动举行的演练活动。主要作用是针对应急响应功能、检验应急人员以及应急体系的策划和响应能力。例如指挥和控制功能演练，其目的是检测、评价多个部门在紧急状态下实现指挥与控制和响应能力；

（3）联合演练：针对应急预案中全部或大部分应急响应功能，检验、评价应急组织应急运行能力的演练活动。全面演练，一般要求尽量真实，调用更多的应急人员和资源，并开展人员、设备及其他资源的实战性演练，以检验相互协调的应急响应能力。

### 演练频次及范围

（1）车间演练（或训练）以报警、报告程序、现场应急处置、紧急、疏散等熟悉应急响应和某项应急功能的单项演练，演练频次每年1次以上；

（2）综合演练以多个应急小组之间或某些外部应急组织之间相互协调进行的演练，赤壁嘉林纺织有限公司预案全部或部分功能的综合演练，演练频次每年1次以上；

（3）与政府有关部门的联动演练，视政府组织频次情况确定，亦可结合赤壁嘉林纺织有限公司组织演练进行。

### 演练内容

（1）事故发现，信息报告程序；

（2）厂区内应急抢险；

（3）急救与医疗；

（4）生产安全防护、作业区安全警示设置、个人的防护措施；

（5）各种应急设备、装置的使用训练；

（6）不同突发环境事件处理方法；

（7）事故区清点人数及人员控制；

（8）交通控制及交通道口的管制；

（9）周边单位、群众及无关人员的撤离以及有关撤离工作的演习；

（10）信息报告演习；

（11）事故进一步扩大所采取的措施；

（12）善后处置措施。

### 演练情景

（1）泄漏事故应急处置抢险（包括危险化学品/危险废物泄漏、污水处理站泄漏等情景）；

（2）火灾引起的次生/衍生的应急处置抢险（包括危险化学品泄漏引发火灾等情景）；

（3）废水事故排放应急处置；

（4）废气事故排放应急处置。

### 参与人员

（1）应急指挥指挥部；

（2）应急处理小组；

（3）企业员工；

（4）周边群众。

### 演练的组织、评估和总结

应急演练由综合协调组负责组织。应急演练结束后，对演练进行评估和总结，辨识应急预案和程序中的缺陷与不足，对演练过程中的不足项、整改项和改进项进行修订、完善。

### 建议

赤壁嘉林纺织有限公司典型突发环境事件包括化学品原料、危险废物等泄漏造成的污染事故，火灾引发次生突发环境事件，企业废气/废水处理设施异常或故障导致废气/废水超标排放，企业主要以6.2.9中情景进行演练，每次演练后应根据演练过程中出现的问题形成意见建议清单，并明确解决方案。

## 应急预案修订

（1）应急预案编制修订小组每三年至少组织一次突发环境事件应急预案的修订，同时负责本预案的管理。

（2）因以下原因出现不符合项，应及时对预案进行修订、更新：

1）新法律法规、标准的颁布实施、相关法律法规、标准的修订；

2）机构重大调整、工艺改革、关键设备更换或应急资源发生变化；

3）预案演练或潜在事件和突发事故应急处置中发现不符合项；

4）其他原因。

（3）为确保预案的科学性、合理性和可操作性，在预案编制修订小组内部评审后，报上级应急预案管理（备案）部门组织专家评审。

## 应急预案备案

按照环境保护部《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法》（试行【2015】4号）要求，在本预案报送备案前组织专家对本预案进行评估，待专家审查通过后报咸宁市生态环境局赤壁市分局备案。

## 责任与奖惩

### 奖励

在突发环境事件应急救援工作中，有下列事迹之一的个人，应依据有关规定给予奖励：

（1）预先发现事故隐患，减少事故损失的；

（2）出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的；

（3）对防治或挽救突发环境事件有功，是集体和人民群众的生命财产免受或者减少损失的；

（4）对事件应急准备和响应提出重大建议，实施效果显著的；

（5）有其他特殊贡献的。

### 惩处

在突发环境事件应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由其所在单位或者上级机关给予行政处分；其中，属于违反治安管理行为的，由公安机关依照治安管理处罚条例的规定予以处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

（1）不认真履行环保法律、法规，而引发环境事件的；

（2）玩忽职守，引起事故发生的；

（3）不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的；

（4）拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或者在事件应急响应时临阵脱逃的；

（5）盗窃、贪污、挪用环境事件应急工作资金、装备和物资的；

（6）阻碍环境事件应急工作人员依法执行职务或者进行破坏活动的；

（7）散布谣言，扰乱社会秩序的；

（8）有其他对环境事件应急工作造成危害行为的。

# 附则

## 名词与术语

### 突发环境事件

指由于污染物排放或者自然灾害、生产安全事故等因素,导致污染物或者放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或者可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或者造成生态环境破坏，或者造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件。

### 突发环境事件风险

指发生突发环境事件的可能性及突发环境事件造成的危害程度。

### 突发环境事件风险物质

指具有有毒、有害、易燃易、易扩散等特性，在意外释放条件下可能对企业外部人群和环境造成伤害、污染的化学物质。主要指《企业突发环境事件风险分级方法》附录A突发环境事件风险物质及临界量清单中的化学物质。

### 环境风险单元

指长期或临时生产、加工、使用或储存环境风险物质的一个（套）生产装置、设施或场所或同属一个企业且边缘距离小于500m的几个（套）生产装置、设施或场所。

### 事故排水

指事故状态下排出的含有泄漏物、以及施救过程中产生其他物质的生产废水、清净废水、雨水或消防水等。

### 应急救援

指突发环境事件发生时，采取的消除、减少事件危害和防止事件恶化，最大限度降低事件损失的措施。

## 预案解释

本预案由赤壁嘉林纺织有限公司负责解释。

## 预案的实施

本预案自发布之日起实施。